

纽约州
社区发展整笔拨款
灾后恢复 (CDBG-DR) 计划
第 15 号重要修订案

HUD（住房和城市发展部）于 2017 年 6 月 16 日批准

以下文件附件：8-14 号纽约州行动计划合并修订案

在下述章节：提议的资金分配、更新的影响和未满足需求评估、纽约瑞星住房水灾保险计划、预制装配式房屋社区复苏试点计划和按设计重建。

总结：

15 号行动计划修订案 (APA 15) 将解决以下问题：

- A. *提议的资金分配*：分配表已进行更新，以反映根据未满足需求和额外资金来源在不同计划之间重新分配的资金。
- B. *更新的影响和未满足需求评估*：对州的影响和未满足需求评估做出更改，更新了之前由纽约州提供的分析。
- C. *纽约瑞星 (NY Rising) 业主恢复计划*：新增语言以包括符合条件的新活动。
- D. *纽约瑞星住房水灾保险计划*：这项新计划将帮助低收入和中等收入 (LMI) 纽约瑞星申请人支付水灾保险费，帮助确保修复或重建后的房产得到充分的保护，可避免未来的灾难。
- E. *预制装配式房屋社区复苏计划*：已进行更新，以反映对计划做出的更改，包括确定州已决定开展的符合条件的活动。
- F. *按设计重建*：依据住房与城市发展部 (HUD) 要求，正在制定有关按设计重建 (RBD) 活动防波堤 (Living Breakwaters) 项目的第二个行动计划修订案，以确定对项目做出的更新。这项修订案也会确定对海湾生活 (Living with the Bay) 项目做出的更新。
- G. *一对一更换*：纽约州在行动计划中注明了对“不适合修复”的定义。

当前在行动计划中对计划做出的更改用红色表示（追踪修订）。新计划说明将以同样方式标出，并且也将用追踪修订方式显示。

A. 提议的资金分配

变动描述: 与提议的 APA15 资金分配相关的所有更新将在州行动计划的第 5 页和第 50 页中的表格内执行。

纽约州行动计划第 5 页的内容:

计划	APA 14 分配	APA 15 变更	经修订的 APA 15 分配
各项计划总计	\$4,516,882,000		\$4,516,882,000
住房	\$2,405,485,106	\$270,000,000	\$2,675,485,106
纽约瑞星业主恢复计划	\$1,398,277,424	\$250,000,000	\$1,648,277,424
纽约瑞星共管公寓和合作公寓计划	\$75,000,000	(\$40,000,000)	\$35,000,000
临时抵押资助计划	\$48,000,000		\$48,000,000
纽约瑞星买断和收购计划	\$620,207,682	\$60,000,000	\$680,207,682
纽约瑞星租赁建筑恢复计划	\$224,000,000	\$10,000,000	\$234,000,000
租赁房产和廉租房机会	\$124,000,000		\$124,000,000
多户型经济适用房	\$100,000,000	\$10,000,000	\$110,000,000
公共住房援助救济计划	\$10,000,000		\$10,000,000
预制装配式房屋社区复苏计划	\$30,000,000	(\$10,000,000)	\$20,000,000
经济发展	\$123,000,000	(\$10,000,000)	\$113,000,000
小型企业担保与贷款	\$90,000,000	(\$10,000,000) (\$7,400,000)	\$82,600,000 \$80,000,000
企业指导计划	\$3,000,000	(\$2,600,000)	\$400,000 \$3,000,000
旅游业与营销	\$30,000,000		\$30,000,000
社区重建	\$728,432,794	(\$30,000,000)	\$698,432,794
纽约瑞星社区重建计划	\$728,432,794	(\$30,000,000)	\$698,432,794
基础设施与配套	\$854,120,000	(\$230,000,000)	\$624,120,000
当地政府和重要基础设施计划	\$145,000,000		\$145,000,000
非联邦份额配套计划	\$450,920,000	(\$213,000,000)	\$237,920,000
萨福克郡沿海复苏和水质改善倡议	\$47,000,000		\$47,000,000
帕克湾废水处理	\$101,000,000		\$101,000,000
长岛电力局	\$107,500,000	(\$17,000,000)	\$90,500,000
风暴和紧急状况复苏机构	\$2,700,000		\$2,700,000
按设计重建	\$185,000,000		\$185,000,000
海湾生活: 慢速海流	\$125,000,000		\$125,000,000
活动防波堤: Tottenville Pilot	\$60,000,000		\$60,000,000
管理与规划	\$220,844,100		\$220,844,100

B. 更新的影响和未满足需求评估

变动描述：对州的影响和未满足需求评估做出更改，更新了之前由纽约州提供的分析。

纽约州行动计划第8页的内容：

更新的影响和未满足需求评估

HUD 要求受资助者准备与灾后恢复相关的未满足需求的分析。此影响和未满足需求评估更新了纽约州之前在初始行动计划和 APA6 中提供的分析。本节中的未满足需求数据代表了确定的灾后恢复、重建和减损成本与通过当前 CDBG-DR 承诺和纽约州已能够获取的其他资金来源（例如联邦应急管理局 (FEMA)、保险、纽约瑞星计划干预等）已分配的总资金之间估计的差距。如 APA6 中所述，HUD 的方法只显示了纽约州所有未满足需求的局部情况。除了使用 HUD 的方法之外，州长风暴后恢复办公室 (GOSR) 在可行的范围内已将更新的和新的数据源作为考虑因素纳入其分析中。

纽约州更新的未满足需求评估基于 HUD 的 CDBG-DR 分配方法，详见发表于 2014 年 10 月 24 日的联邦公报通知 FR-5696-N-11（HUD 方法）。此外，纽约州还分析了与各项计划领域相关的大量不同数据来源，以确定在纽约州各地最受影响的社区中被认定是修复和重建住房、企业和基础设施的全部剩余的未满足需求（NYS 方法）。此未满足需求评估还概述了计划数据，以确定纽约州的行动如何通过之前对 CDBG-DR 资金的分配解决迄今为止的未满足需求。

按照 HUD 的方法，据估计因飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和超级风暴“桑迪”所造成的破坏，修复和减损纽约的住房、商业和基础设施的未满足需求约有 56.834.9 亿美元。如果将 HUD 的高建造成本倍数考虑在内，则未满足需求估计为 68.542.7 亿美元，这一增长反映出在纽约州的重建费用将高于美国其他地区的可能性。ⁱ这些数字与 APA6 中概述的未满足需求中 79.9 亿美元的估计值进行了对比。纽约州的额外分析方法估计，在未解决的住房、企业和基础设施修复和恢复相关的减损需求中，约有 166.4 亿美元当前尚未获得联邦计划的资助，相比之下 APA6 中则为 157.4 亿美元。当可获得有关损失的额外信息以及用于重建和恢复的资源时，纽约州将继续分析和更新其未满足需求。使用 NYS 方法的额外分析估计，在未解决的住房、企业和基础设施修复和恢复相关的减损需求中，约有 144.4 亿美元当前尚未获得联邦计划的资助。当可获得有关损失的额外信息以及/或用于重建和恢复的资源时，纽约州将继续分析和更新其未满足需求。

与 APA6 类似，此分析分为四个部分：住房、经济发展、基础设施和按设计重建。由于纽约市获得单独的 CDBG-DR 分配用于其灾后恢复，因此住房和经济发展的未满足需求不包括纽约市的五个郡。ⁱⁱ同样，住房和企业需求所包含的汇总表和统计资料也不包括纽约市，除非另有说明。但是，对基础设施未满足需求的分析要包括纽约市，因为众多受影响的系统是整个纽约州所关注的问题，包括公共交通、道路和水资源管理。

此更新的分析还强调了风暴对 HUD 援助的房产和弱势群体的影响，弱势群体被定义为无家可归的低收入家庭，严重遭受损失的中低收入 LMI 地区和有特殊需求的家庭。如果可能的话，将在人口普查区对这些群体进行评估，随后由市政当局汇总评估结果，结果请参见附录 B。

所使用的数据来源包括 FEMA 对家庭 (FEMA-IA) 和公共实体 (FEMA-PA) 的拨款、小型企业管理局 (SBA) 贷款（对家庭和小型企业）、假设和估计的保险赔偿金、其他联邦和州筹资渠道（自由贸易区 (FTA)、联邦公路管理局 (FHWA)、美国陆军工程兵团 (USACE) 风暴相关项目和美国农业部 (USDA) 紧急流域修复计划）以及更新的程序化数据。与 APA6 类似，纽约州使用额外数据（在基础设施部分中概述）量化了对基础设施领域中剩余的未满足需求的更广泛估计值。该需求估计值自 2014 年 12 月 2016 年 11 月起生效，并将随着新信息的出现而变化。

本行动计划的未满足需求方法与之前的初始行动计划和 APA6 版本相比有几处差异。经修订的方法，结合自 2013 年 4 月和 2014 年 5 月出版物以来新数据的可用性，结合自上一版本以来新数据的可用性，产生了新的未满足需求数字。新的估计值反映了纽约州和联邦计划在解决这些以前概述的未满足需求方面取得的进展。表 2 列出了纽约州因飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和超级风暴“桑迪”所造成的未满足需求的最新估计值。

表 2：飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和超级风暴“桑迪”的未满足需求估计值（单位：百万）（不包括纽约市）

	APA 158		APA 158 (w/ HUD 建造成本乘数)	
	未满足需求（基于 HUD 分配方法）	未满足需求（基于 NYS 方法）	未满足需求（基于 HUD 分配方法）	未满足需求（基于 NYS 方法）
住房	\$2,018\$1,294	\$2,018\$1,294	\$2,906\$1,863	\$2,906\$1,863
经济发展	\$624\$476	\$624\$476	\$898\$685	\$898\$685
基础设施	\$3,041\$1,719	\$13,994\$12,672	\$3,041\$1,719	\$13,994\$12,672
总计	\$5,683\$3,489	\$16,635\$14,442	\$6,845\$4,267	\$17,798\$15,220

来源：自 2015 年 12 月生效的 FEMA 个人援助数据；自 2014 年 12 月生效的小企业管理局企业贷款数据；自 2014 年 12 月生效的 FEMA 公共援助数据；2012 年邓白氏公司业务记录；FEMA 超级风暴“桑迪”洪水文件；纽约州金融服务局保险数据（2013 年 10 月）；人口普查数据（ACS，2007-2012 年，5 年平均）；生效的联邦运输管理局 (DOT)、FTA、联邦公路管理局和美国陆军工程兵团“桑迪”相关项目，以及 USDA 紧急流域修复计划（2014 年 12 月）；GOSR 程序化数据（2016 年 11 月）。在纽约州对住房和经济发展干预之后使用了 HUD 高建造成本乘数 1.44。

利用这些更新的数据来源，纽约州能够更准确地评估风暴造成的损失和经济影响。此外，在可用和适用的情况下，GOSR 预算的数据可用于表明计划打算解决未满足需求的方式和地点。本行动计划的正文中提供了影响和未满足需求评估的总结。其他郡和社区数据可在附录 B 中查看。

纽约州行动计划第 10 页的内容：

房屋损坏和未满足需求

本章节分为若干子章节，涵盖了房主自用住宅单元、租赁单元、HUD 援助的单元和其他计划。

房主自用单元和租赁单元

飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和超级风暴“桑迪”对纽约大西洋沿岸和纽约州中南部地区的住宅造成大范围的破坏，估计整个州有 80,878 处房主自用住宅和 16,943 处有人居住的租赁单元受到影响（不包括纽约市）。^{iv}破坏包括风暴潮带来的泛洪、河水泛滥、暴雨以及强风造成的结构性破坏。据估计，修复或更换位于纽约市外的受损房屋的费用（包括减损需求）将为 72 亿美元（表 3）。减去估计的 FEMA 拨款、SBA 贷款和保险赔偿金，估计的未满足需求的成本仍为 39.7 亿美元。当计入纽约瑞星住房计划分配的资金后，估计还剩 ~~20.2~~12.9 亿美元的未满足需求。

表 3：房主自用住宅和租赁房屋损坏及未满足需求的综述

损坏	州计划开展前的未满足修复和减损需求	州计划开展后的未满足修复和减损需求
\$7,198.28	\$3,969.30	\$2,047.78 <u>\$1,293.81</u>

来源：于 2014 年 12 月生效的 FEMA 个人援助数据；于 2014 年 12 月生效的 SBA 房主援助数据。

纽约州行动计划第 14 页的内容：

纽约州如何解决迄今为止的未满足需求

纽约州帮助受风暴影响的房主所做的工作集中在实施住房恢复计划上，以便推动独户房屋的所有者进行房屋维修、翻修、减损和加高。纽约州还为多户租赁房产的所有者、合作住宅和公寓的个人所有者以及所有者协会提供其他计划。此外，纽约州还为在飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和超级风暴“桑迪”期间房屋受到严重损坏或毁坏的房主制定了纽约瑞星买断和收购计划。所有计划均由 GOSR 实施。

联邦的~~前两次~~三项资金分配~~至今已推动~~推动了独户住宅房主的房屋维修、翻修、减损和加高。这些住房计划旨在帮助那些因常发洪水而经常将房屋、居民和紧急救援人员置于高风险的地区的居民。截至 ~~2014 年 12 月~~2016 年 11 月，业主计划已收到~~超过 16,299~~12,000 份主动申请。

~~纽约州还通过临时抵押资助 (IMA) 计划发放款项。截至 2014 年 12 月，IMA 计划已有 861 份主动案例。这些计划还适用于合作公寓和共管公寓的个别业主以及业主联合会。这些计划收到了 100 份共管公寓/合作公寓联合申请，482 份共管公寓/合作公寓单元业主申请，以及 499 份共管公寓/合作公寓普通建筑要素申请。前两次的资金分配已花在满足纽约紧急恢复和重建需求方面。截至 2014 年 12 月 10 日，独户住宅房主收到了超过 3.6542 亿美元的资金，以支持 9,927 名申请人的维修，其中 836 名申请人已收到最终款项（总计为 3,668 万美元），而其中 9,091 名申请人仍处于重建或准备重建的某个阶段。已经为此计划分配了共计 10.6 多亿美元的 CDBG-DR 资金。~~

纽约瑞星业主恢复计划

截至 2016 年 11 月，此计划中的独户住宅房主已获得了 11 多亿美元。在 12,000 多名主动申请人中，11,858 人已收到某种形式的付款。这些申请人已获得了超过 8.092 亿美元的付款，以便为修复和恢复力措施提供支持。在所有的主动申请人中，4,113 人已收到他们的最终付款（总额为 2.5

亿美元)，7,745 人仍处于重建或准备重建的某一阶段。到目前为止，已经为此计划分配了 13.98 多亿美元的 CDBG-DR 资金。

作为灾后恢复的一部分，其为受影响的房主提供了众多减损和恢复力措施。^v强制性住宅加高要求针对的是位于 100 年泛滥平原并在符合条件的灾难中严重受损的住宅。纽约州的计划提供 CDBG-DR 资金来加高所有此类住宅单元。纽约州为某些可选项目提供了其他资金：(1) 可选的住宅加高；(2) 防水壁维修或更换；以及 (3) 可选的减损措施。截至 2016 年 11 月，该计划中 2,100 多名主动独户住宅房主需要加高他们的住宅，其中大约有 700 名房主需要进行彻底的住宅重建。正如纽约州的国家灾害恢复力竞赛 (National Disaster Resiliency Competition) 第 2 阶段申请中所述，纽约州最初估计的加高现有单元的平均成本约为 13 万美元。但是，如该申请中所指出的，该区域内建造和维修的高成本性质使得平均成本增加到约为 19 万美元。据估计，设计成本会使该数值额外增加 10%。因此，计划数据表明申请人的平均住宅加高成本约为 21 万美元。此外，这些项目的高度复杂性迫使纽约州需要实行集中个案管理和项目监督。因此，纽约州估计，加上这些额外的计划交付成本，每户加高的平均成本目前约为 25.9 万美元。这意味着，对于不需要彻底重建但需要加高的约 1,400 名房主来说，估计的成本预测已从大约 1.82 亿美元增长到 3.62 亿美元。这在需要独户住宅加高的额外未满足恢复和恢复力需求方面增加了 1.8 亿美元。但并未将属于单元彻底重建的所需加高考虑在内。

除了需要加高住宅的这些申请人之外，纽约州还估计在 2,500 多名当前参与纽约州的可选住宅加高计划的申请人中，约有 1,100 人住在 100 年泛滥平原，并且经损坏计算这些人将很可能被认定为遭受严重损坏，因此这些人依据泛滥平原管理要求需要获得住宅加高。由于上述强调的住宅加高成本的增加，纽约州估计这些额外所需住宅加高的未满足需求已从大约 1.43 亿美元增加到 2.85 亿美元，增加了 1.42 亿美元。总的来说，由于所需住宅加高的成本增加，纽约州估计该地区的未满足需求已增加了 3.22 亿美元。

如果房主无法自己进行恢复而自愿选择加入 GOSR 施工计划，并且如果该个案符合资格且仍资金，则 GOSR 可能会提供承包商和/或设计师并对该工作进行监督。GOSR 施工计划会实行四种类型的项目：加高、重建、小规模维修和环境修复（其中包括铅、石棉和氡）。

GOSR 施工计划的预算估计为 3,000 万美元，这些预算在纽约瑞星业主恢复计划资金分配之内。预计该计划将为大约 600 个住宅提供加高和重建范围内的服务。截至 2017 年 1 月，小规模维修计划已为 200 多户住宅提供了服务，环境修复计划则为 400 多户住宅提供了服务。环境修复计划还可能会为额外的 1,000 户住宅提供服务。由于这些因素以及由此造成的纽约州的未满足恢复和恢复力需求的增加，纽约州正打算将纽约瑞星业主恢复计划的预算从 13.98 亿美元增加到 16.48 亿美元。前两次分配的资金也花在对纽约州长期恢复力和增长的投资上。纽约州正在鼓励房主参加可选加高和减灾措施，对其房屋和沿海社区进行史无前例的大量投资。据预测，1,675 名独户住宅房主将选择对其房屋进行加高。截至 2014 年 12 月，1,308 名房主申请资金来修复其受损的防水壁，931 名房主申请资金来增加其他减灾措施，例如加高电气系统、加固油罐、使用防洪涝建材，以及安装洪水排放口、回流阀和屋顶捆扎带。此外，有 1,955 名独户住宅房主需要加高他们的房屋，原因是他们的房产遭受了严重破坏并且位于 100 年泛滥平原内。

纽约瑞星共管公寓和合作公寓计划

此计划为被用作主要居住地的房主自用住宅单元（无论是单元所有者居住还是承租人居住）提供了援助。共管公寓协会和合作住宅委员会也有资格申请风暴相关的损坏赔偿以维修建筑物的常用构件，例如大堂、走廊和机械系统。

HUD 于 2016 年 1 月 25 日批准了行动计划 11 号修订案，授权了此计划的修订计划政策。该计划截至 2016 年 7 月 12 日停止申请。计划数据表明截至 2016 年 11 月，该计划已收到 46 份主动申请（在停止申请之前可能撤销 2-4 份申请）。该计划可能会为 42-44 个协会提供服务，预计将花费 3,500 万美元左右来援助约 430 户损坏的单元。

由于此更新的未满足恢复和恢复力需求评估，纽约州正打算将此计划的预算从 7,500 万美元减少到 3,500 万美元。

纽约瑞星临时抵押资助计划

自 2014 年 2 月起，纽约州还通过临时抵押资助 (IMA) 计划为房主支付了费用。此计划承担在房主无家可归时的抵押付款。HUD 于 2016 年 2 月批准了对 IMA 计划的延期，从而为合格申请人抵押资助的最高期限从 20 个月延长到 36 个月。截至 ~~2014 年 12 月~~2016 年 11 月，IMA 计划向 5871,173 名申请人发放了 2,870,953 多万美元，并预计将援助更多的房主。纽约州预计目前在纽约住房修复瑞星业主恢复计划中的一些房主将因住宅加高而无家可归，因此需要 IMA 计划的援助。已向 IMA 计划分配的资金总计达 4,900,4,800 万美元。

纽约瑞星买断和收购计划

纽约瑞星买断计划在被认定为最容易遭受未来灾害的泛滥平原的某些高风险地区购买了符合条件的被风暴损坏的地产。购买的地产会永久受到限制，即回归自然并永远作为周围社区住宅的保护屏障。

纽约瑞星收购计划则在 100 年和 500 年泛滥平原内从感兴趣的房主手中购买了严重受损的住宅。为了以更稳健和更节能的方式刺激新的建造，之后对这些地块进行拍卖以实行更具恢复力的再开发。

此计划的预算目前为 6.2 亿美元，并在计划处于初始阶段时与 APA6（2014 年 5 月批准）一同进行了最后一次重要更新。当时计划中有 764 名申请人；其中买断计划和收购计划中分别有 543 人和 221 人。在 APA6 之前，该计划已完成了 234 块地产的购买；其中买断 225 块，收购 9 块。

从那以后，该计划完成了 1,131 块地产的购买，其中包括买断 619 块和收购 512 块（截至 2016 年 11 月）。由于此更新的计划信息，纽约州对可能的申请人数目和与此计划有关的成本有了更清晰的评估。

在对计划的预算进行最后一次实质性更新之时，纽约州才刚刚开始评估纽约市等地与收购有关的未满足需求。从那以后，此收购计划已发展得越来越大，已包含了纽约市的 138 名申请人和整个长岛内的更多申请人。此外，共有 410 名申请人已从纽约瑞星业主恢复计划转移到此计划中，如果艰难裁决继续，还有可能有另外 70 名申请人会转移到此计划中。

正如纽约瑞星业主恢复计划中强调的，这是美国的高成本区域。纽约州会继续对与此计划有关的成本进行再评估。特别是，纽约州已确定了与维护相关的额外成本，并且已完全准许和减少了对

其所购买地产的拆迁活动。在每种情况下，纽约州都必须在适用的范围内经历拆迁前期活动过程。这些活动包括：1) 结构评估；2) 含石棉材料 (ACM) 调查；3) 断开供水和下水道；4) 断开公用设施；以及 5) 减少 ACM 调查的阳性结果，并允许纽约州拆迁活动和湿地保留，以便完成对地产的拆迁。在 APA6 的预算生成时，纽约州仅完成了对 234 处地产的购买和 38 处拆迁。截至 2016 年 11 月，纽约州已拆除 290 处地产。纽约州也因此对与这些地产的维护和拆迁相关的成本有了更深入的了解。所以，纽约州将额外的未满足恢复需求确定为 6000 万美元。截至 2014 年 12 月，买断和收购计划中有 1,493 个主动案例。已进行 800 多次报盘，完成约 500 次交易。已向该计划分配的资金总计达 6.21 多亿美元。表 10 总结了业主计划的 CDBG-DR 提议分配总额。

表 10: 纽约州 CDBG-DR 提议的资金分配总额 (单位: 百万) (不包括纽约市) —— 业主计划

计划	提议的资金分配总额
纽约瑞星业主恢复计划	\$1,648.28
纽约瑞星共管公寓和合作公寓计划	\$35.00
临时抵押资助计划	\$48.00
纽约瑞星买断与收购计划	\$680.21
总计	\$2,411.49

来源: GOSR 程序化数据, 于 2015 年 12 月 11 日生效

纽约州行动计划第 16 页的内容:

纽约州如何解决迄今为止的未满足需求

纽约瑞星租赁建筑恢复计划由纽约瑞星租赁房产计划 (RP) 和廉租房机会 (ARO)、多户型/经济适用房计划组成, 包括经济适用房公积金和小型项目廉租房施工 (SPARC) 计划。上述计划与公共住房援助维修计划 (PHARP) 和预制装配式房屋社区复苏计划 (MHCRP) 都旨在维修或改进受损的房产, 并向有需要的纽约人提供必要的和经济适用的住房资源。这些资金的绝大部分都是为 LMI 纽约人而提供的。纽约州打算为这些计划总共分配 2.64 亿美元 (表 13)。租赁房产计划修复受损房产, 并向有需要的纽约人提供必要的和经济适用的住房资源。截至 2014 年 12 月, 租赁房产计划已有 908 份主动案例, 并向 19 名房产所有人发放了 474,430 美元的资金。纽约州已向该计划总共分配了 2.25 亿美元 (表 13)。

表 13: 纽约州 CDBG-DR 提议的资金分配总额 (单位: 百万) (不包括纽约市) —— 租赁计划

计划	提议的资金分配总额
纽约瑞星租赁房产恢复计划	\$225.00

来源: 州长风暴恢复办公室内部计划数据 (2014 年 12 月 8 日)。

表 13: 纽约州 CDBG-DR 提议的资金分配总额 (单位: 百万) (不包括纽约市) —— 租赁计划

计划	提议的资金分配总额
纽约瑞星租赁建筑恢复计划	\$234.00
纽约租赁房产计划/廉租房机会	\$124.00
多户型/经济适用房计划	\$110.00
经济适用房公积金	\$80.00
小型项目廉租房施工计划	\$30.00
公共住房援助维修计划	\$10.00
预制装配式房屋社区复苏计划	\$20.00
总计	264.00

来源: 州长风暴恢复办公室内部计划数据 (2016 年 11 月)。^{vii}

维修现有租赁房产

纽约瑞星租赁房产计划

纽约瑞星租赁房产 (RP) 计划向符合条件的租赁房产所有者提供拨款, 以便实现预期和回顾性住宅复原、重建和/或改善, 使该房产对未来风暴事件的影响更具恢复力。RP 计划可能提供额外资金, 以遵守国家环境保护法的条款。该计划向符合条件的任何规模的租赁房产提供奖励拨款, 但房主自用的双户房产除外。房主自用的双户住宅在纽约瑞星业主恢复计划的服务范围内。截至 2016 年 11 月, 该计划约有 712 名申请人并已停止申请。

纽约瑞星廉租房机会计划

ARO 为 RP 计划涵盖的活动提供了资金, 同时提供经济奖励, 使 LMI 租户能负担得起租赁单元的费用, 并承担所有者符合停租后要求情况下的成本。ARO 将提供援助以承担较低的 HUD 高房租限额, 或以前的租金率和租户可承受的租金之间的成本。负担能力经计算是不超过 80% 的地区中位收入的 30% 的租金率。该计划还将提供 10% 的租金差额援助, 以承担该计划的合规成本。该计划于 2016 年 8 月 1 日开始接受新申请。

未满足恢复需求

与纽约瑞星业主恢复计划类似, 纽约州在 RP 和 ARO 计划中也面临着与租赁房产加高有关的成本增加。纽约州对预计的申请人进行住宅加高的最新估计值约为 4,600 万美元。因此, 纽约州正在确定与这些计划相关的额外未满足恢复需求。

在受风暴影响地区建造新的租赁房产

多户型/经济适用房计划

多户型/经济适用房计划为大型复原和新建更大的经济适用租赁住宅项目提供支持。该计划试图利用其他公共和私人的经济适用房融资来源，包括免税债券、常见的私人债务、联邦和州低收入住房税收抵免、历史性税收抵免、州住房资本基金和其他来源。正如纽约州的国家发展和改革委员会 (NDRC) 申请中所强调的，纽约州与住房金融局和住房信托基金公司联合签发了征求建议书 (RFP)，以便确定在受风暴影响的地区有待启动的项目。在 CDBG-DR 资金中约有 8,000 万美元可用作经济适用房公积金，包括行政成本。GOSR 最终向符合条件的项目授予了 7,922 万美元资金。纽约州收到了超过 1.01 亿美元的资金申请。

小型项目廉租房施工计划

纽约州在 2015 年春季向有资格开发和管理 SPARC 的认证社区发展金融机构寻求建议。该项目预计将向纽约州内的开发商多次拨款，以建造不少于 8 个单元且不超过 20 个单元的廉租房项目。小型项目将在因超级风暴“桑迪”、飓风“艾琳”和/或热带风暴“里伊”的影响而造成住宅受损或消失的地区开展。此项目包括在多户经济适用房的预算分配中。

未满足恢复需求

由于 RFP 流程，住房金融局和住房信托基金公司对该计划产生了额外的关注。因此，纽约州正在将建议书中这些额外的 2,000 万美元确定为未满足恢复需求，并将因此为多户型经济适用房计划的资金增加 1,000 万美元。

HUD 援助的房产

简介

纽约州的初始行动计划内未满足需求评估指出，HUD 最初在长岛确立了两个公共住房管理局 (PHA)：长滩和弗里波特住房管理局。之后纽约州启动了重要的对外宣传体制，包括调查和与其他 PHA 召开的多次会议，以确定其他需求；这些体制在 APA6 和 APA8 中进行了概述。该过程经过纽约州的第 1 阶段和第 2 阶段申请，一直持续到 HUD 的国家灾害恢复力 (NDR) 竞赛，并且纽约州随后获得了 3,580 万美元的资金用于在四个单独的 PHA 实行恢复力措施，该四个 PHA 覆盖了五个地点：其中三个在长岛（弗里波特、亨普斯特德、长滩），一个在布鲁姆县（宾厄姆顿住房管理局）。该流程发现，亨普斯特德住房管理局也曾经遭受严重破坏。纽约州已经咨询而且正在继续咨询这三家住房管理局中的每一家，以确定其未满足需求的程度。随着 PHA 在其恢复方面不断前进，纽约州将在 PHA 及其联邦合作伙伴之间进入协调角色。引领这种协调将允许纽约州与 PHA 携手合作，并确保他们走上全面恢复之路。此外，随着纽约州继续评估整个恢复过程中的需求，其还将在需求出现并被确定时与其他 PHA 接洽。

国家灾害恢复力竞赛

纽约州通过 NDR 竞赛获得了 3,580 万美元资金，用于公共住房恢复力试点计划。此计划通过将位于拿骚县和布鲁姆县受气候影响的 PHA 定为目标，来降低沿海和河流泛滥的影响。纽约州将为四个 PHA 提供资金，以实施基于企业社区合作伙伴提供的新恢复力指导方针以及其居民的社会和经

济恢复能力的地点特定的自然恢复力建议。纽约州还承诺为位于拿骚县的三个受风暴影响的 PHA 的居民提供劳动力发展机会。

公共住房援助救济计划

和 NDR 活动一起，作为与 CDBG-DR 资金有关的一系列活动，纽约州正在实施 PHARP。通过 PHARP，纽约州的目标是解决纽约市以外、房产受风暴损坏地区的 PHA 的未满足恢复和恢复力需求。公共住房呈现出一套独特的恢复力。公共住房通常是较旧的住宅，会遭受到延期维护、陈旧的物理设备、较差的能源效率以及易受泛洪影响的关键系统的状况。损坏的新建住宅区范围包括低层楼房、附联结构和较大型的 6-10 层建筑物。PHA 社区中心、技术中心和辅助建筑通常容易遭受泛洪和电力损失的影响。地下室区域地下的机械设备尤其容易遭受损坏。

纽约州之前投入了 1,000 万美元来通过 PHARP 援助这些管理局，这些资金将随拨款而增加，以涵盖对 FEMA 公共援助 (PA) 拨款的当地配套和通过社区重建计划进行的投资。GOSR 将使用 CDBG-DR 资金来提供补充资金、技术援助和专业知识，以加强对弗里波特、亨普斯特德、长滩和宾厄姆顿住房管理局的恢复工作。GOSR 已与这些 PHA 合作来制定具体战略，以投入到全面的恢复力措施中，从而保护这些房产和住在这些房产内易受伤害的 LMI 人群。

弗里波特住房管理局：弗里波特住房管理局管理位于弗里波特村庄范围五处地点的 351 套公寓单元。在这些复合式建筑群中，由 100 户家庭住宅单元组成的 Moxie Rigby 地点受到了飓风“艾琳”和超级风暴“桑迪”的影响。洪水淹没了七栋建筑，对机械、电气和专业系统造成损坏。强风刮倒了树木，电涌造成对水循环系统的负担，很多水泵被烧坏。这两次风暴事件都严重损坏了地下室系统，导致其之后必须在两年内更换两次。

弗里波特住房管理局与 FEMA 成功地就其恢复和减损需求进行了磋商。之后他们便能利用该磋商与 HUD 合作，提出充分理由开展可为 Moxey Rigby 公寓的居民提供住处的新施工项目。弗里波特住房管理局被 HUD 确定为是具有遭受重大损坏到严重损坏的 LMI 家庭的高度集中地点。纽约州在 CDBG-DR 资金中投入了多达 900 万美元，用于为该管理局的 Moxey Rigby 地点进行符合条件的新建造工作。管理局与经济适用房开发商 Georgica Green Ventures LLC 合作，以建造 100 套新居住单元，供当前位于 Moxey Rigby 的 PHA 居民居住。该项目将会一对一替换其当前单元。该项目旨在纳入全新创新性防洪措施和绿色建筑设计。该项目的资金来源是使用 CDBG-DR 和 NDR 融资以及通过 FEMA 出资，联邦住房税收抵免出售的股权，免税债券，工作人员房屋和抵押的开发商费用。弗里波特住房管理局当前正与 FEMA 就其恢复和减损需求进行磋商。其也正在评估自己作为住房管理局的长期目标以及能最佳地实现这些目标的恢复路径。纽约州致力于继续与弗里波特住房管理局合作，以获得最佳的恢复途径。

长滩住房管理局：长滩住房管理局负责管理五个开发区内的 374 套补贴型廉租房。总体入住率为 100%。

Channel Park Homes（一个家庭住宅开发社区）受损程度最为严重，洪水淹没了住宅的一楼和社区设施。该损坏需要进行霉菌处理，更换地板和石膏板，涂漆，更换家用电器和厨房餐具柜，以

及修理或更换暖通空调 (HVAC) HVAC 系统。此外，有三栋住宅的的砖砌外墙已经倒塌或岌岌可危。

还有四栋高层建筑也受到强风破坏，洪水淹没了地下室和公用区域。受损建筑需要对地板和墙壁、设备以及 HVAC 系统进行修理。尽管房屋受灾最小，但考虑到电梯、电力系统和加热装置的损坏情况，重新安置应急发电机和加热与冷却系统仍然十分必要。截至 2014 年 12 月，未完成任何风暴减损或其他恢复力改进。

目前正使用 FEMA 资金对 Channel Park Homes 进行维修。住房管理局从 FEMA 的 HMGP 计划获得资金用于开展减损工作，并从长岛社区发展公司的房屋节能改造计划获得资金以解决屋顶、门窗的问题。此外，长滩住房管理局还将获得 CDBG-NDR 资金以试用针对整体防洪，提高设施的防护等级、适应性水平、冗余级别和社区水平的的方法和策略。长滩住房管理局仍在与 FEMA 商讨其恢复需求的范围。正如之前所述，纽约州将带头协调住房管理局和 FEMA 之间的所有工作，为获得明确的恢复策略理清道路。

亨普斯特德镇住房管理局：亨普斯特德镇住宅管理局管理在拿骚县内的 14 个住宅区，其中 5 个位于 100 年泛滥平原内，那里的人们在风暴登陆之前就已疏散。所有 14 个住宅区都受到一定程度的破坏，其中 3 个住宅区受到严重破坏。

茵伍德花园 (Inwood Gardens) 和米尔河花园 (Mill River Gardens) 已经被泛洪和强风摧毁。住宅单元和社区空间被海水淹没。维修工作包括霉菌处理、消除石棉和更换电气系统、锅炉、石膏板、家用电器、橱柜和固定装置以及绝缘材料。消除石棉工作需要对现有居民进行重新安置。Green Acres 屋顶严重受损，需要结构修复并重新安置一位居民。

由亨普斯特德镇住房管理局管理的两个公共住房设施将获得资金，以实施综合的恢复力升级。提议的措施是要提供一个新的管理/社区中心，并巩固现有的社区中心，用具有景观特征的新防水壁替换现有的防水壁以保护河岸，提升机械系统，更换和提升备用发电机。迄今为止所有修复工作都已展开，资金由亨普斯特德镇住房管理局的自有资金、保险赔偿金和 FEMA 资金联合提供。住房管理局向 FEMA 的 HMGP 计划提出三份申请，以获得霉菌处理、重新敷设电线和 HVAC 系统加高在内的减损措施。此外，其还向 FEMA PA 计划申请获得建筑物复原、消除石棉以及应急防护措施。纽约州将继续与 FEMA 和房屋管理局密切合作，以确保采取了所有适当步骤以保障恢复。

宾厄姆顿住房管理局：宾厄姆顿住房管理局管理在布鲁姆县宾厄姆顿内的数个住宅区。在 2011 年 9 月，热带风暴“里伊”彻底淹没了三处住宅/住所房产的地下室，并摧毁了为 425 个租赁单元和 450 多名居民提供服务的机械系统，其中许多居民都属于特殊需求人群。该房产在 2 个月或更长时间内不适宜居住，从而导致布鲁姆县全体居民的人口密度最高并遭受最长时间的无家可归。

North Shore Towers 由 224 个单元组成，这些单元均分布在 2-10 层的建筑物之间。纽约州正在通过纽约州房管局进行项目设计。现场评估正在进行当中，以确定其他的恢复力措施，同时确定其

他的未满足需求。宾厄姆顿市提交了对 FEMA HMGP 拨款的申请，但被拒绝。减损措施仍然是住房管理局各住宅区优先考虑的事项，并且管理局目前正在对该措施进行探讨。

具有确定的未满足恢复和恢复力需求的其他 PHA：除了上述从 NDR 竞赛获得资金的 PHA 之外，纽约州还确定了一些受一次或多次风暴破坏的其他 PHA，FEMA PA 数据库中有显示合格成本的活动项目工作表可为此提供证明。GOSR 正使用 FEMA PA 索赔为这些 PHA 开展推广活动，并寻找机会使公共住房（罗克维尔中心住房管理局、艾斯利普镇住房管理局）与米尔河 RBD 项目和附近的社区重建项目（艾斯利普镇）联合起来。除了直接的财政援助之外，GOSR 还协助住房管理局获得 FEMA PA 和私人保险提供的资源。

下表提供了对 FEMA PA 符合条件的损坏的最新评估，由损坏和减损估计值提供证明。这些总数反映了对纽约州（不包括纽约市）所有 PHA 的破坏，以及符合 FEMA 条件的损害赔偿和减损。

表 14 概述了损坏评估。

表 14：公共住房管理局的损坏评估

	维修	减损	总计
弗里波特 PHA	\$267,000	仍在评估需求	\$549,000
长滩 PHA	\$5,000,000	仍在评估需求	\$5,000,000
亨普斯特德镇 PHA	\$6,000,000	仍在评估需求	\$6,000,000

来源：长滩数字基于来自调查和与 PHA 联络的自陈评估。亨普斯特德 PHA 数字来自自陈评估和向 FEMA PA 和 HMGP 的资金申请。弗里波特 PHA 数字包括来自 FEMA PA 申请的 267,000 美元。然而，弗里波特 PHA 还报告仍在接受纽约州评估的其他未满足需求。截至 2014 年 12 月，所有数字都是最新的。

表 14：公共住房管理局的损坏评估

	维修和符合条件的减损 (\$)	批准的联邦份额 (\$)	估计的当地配套 (\$)
宾厄姆顿 (Binghamton) 住房管理局	2,664,497	1,998,373	666,124
埃伦维尔 (Ellenville) (村) 住房管理局	67,761	50,821	16,940
弗里波特 (Freeport) 公共住房管理局	5,982,509	5,384,258	598,251
赫基默镇 (Herkimer) 住房管理局	290,308	217,731	72,577
伊林 (Ilion) 住房管理局	680,460	510,345	170,115
凯瑟 (Kaser) (村) 住房管理局	11,000	8,250	2,750
长滩 (Long Beach) 住房管理局	7,986,509	7,185,428	801,081
普拉茨堡 (Plattsburgh) 住房管理局	9,232	6,924	2,308
波基普西 (Poughkeepsie) 住房管理局	218,199	163,649	54,550
斯克内克塔迪 (Schenectady) 市政住房管理局	54,149	40,612	13,537
亨普斯特德 (Hempstead) 镇住房管理局	2,488,160	2,137,194	350,967
怀特普莱恩斯 (White Plains) 住房管理局	6,493	5,844	649

来源：截至 2016 年 11 月的 FEMA PA EMMIE 数据库。

以下是在 NDR 过程中胜出的八个确定的 PHA 的损害赔偿和减损措施的简要总结：

埃伦维尔村 (Ellenville) 住房管理局： 埃伦维尔村住房管理局综合设施被洪水淹没，进而损坏了地板、石膏板、浴室和厨房管道、固定装置和家用电器、公寓加热泵和 HVAC 系统、垃圾压缩机和乘骑式草坪割草机。埃伦维尔村住房管理局使用计工劳工和材料以及开展以下工作的合同服务：拆除和更换损坏的建筑内容物和内部结构内容物，以及重新布线电气设备，将公寓综合设施修复到灾前状况。在灾害期间，埃伦维尔住房建筑的洪水对较低楼层造成了破坏。为了防止类似事件在未来造成破坏，申请人提议了以下减损措施：1) 准备和密封建筑物的 4 英尺以下部分；2) 加高建筑物距地面 4 英尺以下的所有通风口；3) 将下水道回流置于引入线上；以及 4) 安装所有门挡板支架。

赫基默镇 (Herkimer) 住房管理局：

合格成本包括紧急保护措施和清除残损物，维修和修复建筑物（厨房、公共区域、洗衣房、办公室等）损坏，更换建筑物内容物，包括 HVAC 系统（加高/减损）以及停车场维修。申请人还提出了减灾建议以重新安置设备并安装防水板。

伊林 (Ilion) 住房管理局： 合格成本包括紧急保护措施和因严重泛洪造成的建筑物维修。一楼被拆除，只剩下混凝土板、钢柱、梁和砌筑墙。成本还包括消除石棉。包装的终端空调设备单元要求以防潮的形式采取减损措施。

凯瑟 (Kaser) 村住房管理局：社区老年人中心建筑由凯瑟 (Kaser) 村住房管理局所有，该建筑因临近的 Pascack Brook 的洪水泛滥而被淹没。洪水达到 3-4 英尺高，造成对间隔墙，墙脚、框和护墙板嵌条，橱柜，地板和电气的损坏。

普拉茨堡 (Plattsburgh) 住房管理局：合格成本包括清除残损物，建筑物外部的小规模维修（风损），修理/更换地板（洪水损坏），购买/租用除湿器和干燥设备。

波基普西 (Poughkeepsie) 住房管理局：合格成本包括紧急保护措施和受损建筑的临时供暖，修复和维修，建筑物内容物的更换，包括损坏的锅炉和热水器。

斯克内克塔迪 (Schenectady) 市政住房管理局：合格成本包括清除残损物和紧急保护措施，因污水倒灌引起的维修和修复，以及受损的设备更换。此外还提交了减灾建议，以防止今后可能发生的洪水灾害。该建议是要在建筑物外部的污水管道上建造一个防回流阀，从而阻止污水倒灌到公寓的地下室。截至 2016 年 11 月，此建议目前尚未作为义务的一部分而获得批准。申请人正根据斯塔福法 (Stafford Act) 第 406 款申请对 FEMA 项目的援助。

怀特普莱恩斯 (White Plains) 住房管理局：主要工作集中在清除残损物上。

纽约州的公共住房管理局中其他确定的需求：除了上述内容之外，通过纽约瑞星社区重建计划，还针对与艾斯利普镇住房管理局 (TOIHA) 相关的公共住房资产确定了未满足恢复需求。具体来说，此 PHA 正申请 CDBG-DR 资金以在 Penataquit Village 设施处安装一系列“绿色基础设施”排水系统改善装置，Penataquit Village 是位于长岛湾岸 (Bay Shore) 由 TOIHA 管理的拥有目前 LMI 多户型住宅建筑的公共住宅区。

GOSR 正在与 TOIHA 合作，并计划将 CDBG-DR 用于以下活动：

- 奥克戴尔恢复力发电机 (Ockers)（项目预算约 1.18 百万美元）：资金用于设计和实施针对位于纽约奥克戴尔村庄由 TOIHA 管理的 Ockers Gardens 公共住宅区的风暴恢复力改进措施。该项目将为住在 Ockers Gardens 公共住宅区（地址：965 Montauk Highway, Oakdale, NY 11769）的 TOIHA 居民提供可靠的备用电源。
- Penataquit Creek 恢复力改进措施（项目预算约 44 万美元）：资金用于设计和实施针对与 Penataquit Creek 有关的 TOIHA 项目的风暴恢复力改进措施。

对于多户型援助的住宅，纽约州房屋与社区重建办公室调查了其援助的住宅投资组合中的房产，以确定损坏和未保险的损失。纽约州找到较高的承保级别。其认为紧急需求已得到满足，并在适当情况下将所有者引荐给 FEMA。房屋与社区重建部 (HCR) 帮助协调所有者与租户，以确定更换住宅。纽约州会继续评估这些房产的恢复力需求。如果确定了需求，则可以通过租赁房产计划或多户型/经济适用房计划来解决这些需求。纽约州还在多户型/经济适用房计划的开发期间举行的行业圆桌会议上，寻求在经济适用房开发商的恢复需求方面的意见。

纽约州行动计划第 22 页第 7 段的内容：

住房未满足需求总结

飓风“艾琳”、热带风暴“李伊”和超级风暴“桑迪”造成的损害约达 500 亿美元，三者合在一起堪称是美国历史上第二个代价最高的风暴。^{iv}在纽约市以外超过 90,000 处有人居住的住宅单元

受到损坏，其中包括 80,878 处房主自用单元和 16,943 个承租人入住单元。这些单元中的大多数（约 70%）均遭受重大至严重损害。

住房未满足需求反映了估计的损失成本和估计的有人居住单元减损需求，减去从 FEMA、SBA 和私人保险所获得或预期的、用于修复损坏的资金。与 APA6 不同，纽约州还包括了详细的程序化数据，以表明未满足需求如何因其 CDBG-DR 分配而发生改变。住房的剩余未满足需求约为 20.212.9 亿美元（表 18）。

表 18: 飓风“艾琳”、热带风暴“李伊”和超级风暴“桑迪”造成的剩余住房未满足需求（不包括纽约市）（单位：百万）

占有	维修	减损	总计
承租人	\$389.76	\$305.51	\$695.27
所有者	\$2,124.12	\$1,149.90	\$3,274.03
确定的未满足需求	\$2,513.89	\$1,455.41	\$3,969.30
<i>去掉纽约州瑞星计划分配:</i>		-	\$1,951.52\$2,675.49
剩余的未满足需求		-	\$2,017.78\$1,293.81

来源：上述来源和内部计划数据。~~纽约瑞星计划分配不包括公共住房援助维修计划 (PHARP) 分配的资金。~~

纽约州行动计划第 34 页第 2 段（小型企业恢复计划章节）的内容：

总体而言，纽约州拟将 4.231.13 亿分配的 CDBG-DR 资金用于经济开发，比 APA14 中减少 1,000 万美元。小型企业恢复计划目前占此总款项的 9 千万82,600,000 美元，剩余资金支持企业指导计划、旅游和营销。

根据最新的计划数据，预计用于小型企业恢复计划的剩余 9 千万82,600,000 美元将足以向合格的 CDBG-DR 分配提供拨款，申请人提供拨款，但是在随着申请人推进计划的过程中，纽约州会继续评估其需求。在 CDBG-DR 分配之后，剩余的小企业未满足需求预估为 4.6654.765 亿美元（表 23）。

表 23: 未满足企业需求（单位：百万）

受损企业	总计损失	扣除已获取的 SBA 贷款	调整后的未满足需求-修复	减灾费用	未满足企业需求
受损企业（HUD 方法）	\$610.2	\$190.6	\$711.3	\$114.8	\$826.1
+ 洪泛区利润损失预估					\$14.2
减去针对业务中断、商业财产和商用汽车损坏赔付的保险金额					\$250.8
减去纽约州瑞星计划分配					\$123.0\$113.0
剩余的未满足需求					\$466.5\$476.5

来源：美国小企业管理局 (SBA) 商业贷款申请数据（自 2014 年 12 月起生效）、计划数据、美国人口普查数据、FEMA 淹没区域地图。

纽约州行动计划第 36 页的内容:

基础设施损坏和未满足需求

~~如 APA6 中所述~~，纽约州的基础设施未满足需求明显高于根据 HUD 分配方法定义的未满足需求评估。HUD 对未满足需求的计算仅涉及已经从 FEMA ~~公共援助 (FEMA PA) PA~~ 计划和其他联邦超级风暴桑迪相关的配套计划中对其确定和编入预算的项目。此外，随着更多的物质需求评估的完成，基础设施项目的数量将不断增加。纽约州会继续开发解决风暴恢复相关的减损未满足需求的项目，以提高受风暴影响地区的恢复力。纽约州还会持续评估大规模的基础设施和恢复相关的减损项目成本。这些项目可能尚未有确定的资金来源以解决这些问题。

使用 HUD 分配方法，基础设施未满足需求估计为 ~~30.4~~17.2 亿美元（~~相比之下 APA6 中则为 37.6 亿美元~~）。但是，纽约州还更新了其对真正未满足需求的估计，并通过各种新的数据来源，估计出新的数值为 ~~139.9~~126.7 亿美元。~~相比于 APA6 中大约 115 亿美元的估计值，该估计值已有所增加。随着新的基础设施未满足需求的确定和外展、修复、重建以及恢复力工作的继续，这个数值估计还会增加。~~纽约州的扩展方法会在下方进行概述。

纽约州行动计划第 38 页第 4 段的内容:

重要基础设施的三个领域遭受到飓风“艾琳”、热带风暴“李伊”和超级风暴“桑迪”的最大影响：公共交通设施、能源系统和污水管理。

截至纽约州 2016 财年年末，纽约州已向受到符合条件的风暴影响的市政当局和其他实体赔偿了 FEMA PA 的当地配套费用 1.0546 亿美元。截至 2016 年 11 月，纽约州计划赔偿除协议中确定的承诺以外，被记录用于满足 LMI 国家目标的项目的当地配套费用。

纽约州行动计划第 40 页的内容:

能源系统

超级风暴“桑迪”对公共运营的公共设施系统造成了大面积的破坏，同时暴露了电网的易损性。电力是社区恢复的一个必要且重要的组成部分，因此，纽约州决定帮助符合条件的公共设施，以解决恢复受风暴影响地区的电力所需的且有资格获得 FEMA 资金的维修、恢复和恢复力项目。此决定包括长岛电力局 (LIPA)，该电力局为长岛上至少 80 万户家庭提供电力。LIPA 为拿骚县和萨福克县以及皇后区的洛克威半岛上的 110 多万客户提供电力服务。超级风暴“桑迪”造成这些客户中的数以万计人次在几个星期不能用电，该风暴紧随飓风“艾琳”之后，飓风“艾琳”也造成类似的停电后果。在长岛南岸 LIPA 的所有 12 个变电站所在超级风暴“桑迪”过后遭受到一定程度的洪水破坏。

在超级风暴“桑迪”过后，政府当局 LIPA 开始与 FEMA 合作，以解决恢复电网并提高系统免受未来事件影响的能力所需的大量恢复和恢复力工作（例如风暴固化措施，包括安装防洪屏障、加高设备和调整开关系统等）。通过 GOSR，纽约州~~将提供 8 千万美元~~已提供了 9,050 万美元资金

用于帮助 LIPA 解决对恢复相关成本的配套要求。这些将适用于飓风“艾琳”和超级风暴“桑迪” 14 亿公共援助拨款。提供的配套将用于解决风暴后恢复活动，以修复变电站和电子分配系统。虽然存在与 LIPA 相关的其他未满足需求，但纽约州无意支付与此实体相关的任何进一步配套费用。因此，LIPA 预算已减少了 1,700 万美元，并进行重新分配以解决其他未满足需求。

~~纽约州当前并未意识到任何其他未满足的能源系统，但 APA8 中 8 千万美元的 GOSR 分配未满足可支付因超级风暴“桑迪”导致的 FEMA PA 配套金额的全部需求。分配增加 2,750 万美元未满足 FEMA PA 的全部配套义务，但相关费用不应转嫁到消费者身上。~~

纽约州行动计划第 42 页的内容：

基础设施未满足需求总结

HUD 对未满足需求计算所采取的方法将这些需求限制于已通过 FEMA、USACE、FTA、FHWA 和 USDA 计入的联邦提供资金的项目。此外，该方法仅将来自 USACE、FTA 和 FHWA 的当地配套要求视为缺口。使用此计算方法，基础设施的未满足需求在预算的州干预之后为 17.2 亿美元。基础设施的未满足需求为 30.4 亿美元，与 APA6 中相比，减少约 7.5 亿美元。但是，纽约州认为这并未计入完整的缺口。纽约州机构已报告了 HUD 分配方法中所考虑因素以外的对损坏的运输系统、能源基础设施、水处理设施、社区建筑物和其他关键性修理的维修。此外，该方法还没有充分考虑与受损基础设施相关的、保护恢复相关的投资免受未来灾害的减灾项目。根据从纽约州机构收集的信息，纽约州对未满足需求的估计包括恢复相关的基础设施项目的额外 ~~114.1110~~ 亿美元。与 APA6 中的估计值相比，仍高出 36 亿美元，这是因为纽约州已继续评估恢复相关的基础设施项目的修复和恢复费用。因此，基于当前信息，纽约州估计针对基础设施的完整未满足需求超过了 ~~139.9120~~ 亿美元。

自 APA15 起，纽约州的预算达 13.2 亿美元，用于解决基础设施和配套计划中的未满足需求。这表示自 APA14 以来预算减少了 2.3 亿美元。纽约州打算将其工作集中于将这些资金重新分配给符合 LMI 国家目标的计划和项目。

纽约州行动计划第 43 页的内容：

按设计重建未满足需求

正如 2014 年 10 月 16 日联邦公报通知中指出的，HUD 为每个获拨款的 RBD 项目——活动防波堤：达登维尔区试点和海湾生活：慢速海流分配了一部分资金。该通知要求受资助者确定 RBD 资金中的任何潜在的缺口或差额，并提供预期将在利用 CDBG-DR 分配以完成 RBD 项目时所产生的或获得的资金，以及受资助者预期将投入于 RBD 项目的任何额外的 CDBG-DR 资金的战略和描述。根据 RBD 计划中提供的估计预算，纽约州确定了拿骚县慢速海流海湾生活项目的初步资金缺口总额为 5,236 万美元，斯塔顿岛 ~~Tottenville Pilot~~ 活动防波堤项目的初步资金缺口总额为 1,310 万美元。纽约州目前正在采取双管齐下的方法来审查和填补这些缺口。

首先，纽约州打算分析由 RBD 团队提供的预算，并计算任何额外的规划和所需的计划交付费用，以充分执行项目并满足 HUD 制定的要求。通过环境审查过程的规划和范围界定将有助于确定当前计划中未列出的项目需求。纽约州了解，缺口金额的可能变化范围是 6,600 万美元至

10,400 万美元。纽约州在其对剩余基础设施需求的更广泛估计中包括了 ~~6,600~~ 万美元的缺口（表 28）。

项目的固定成本明确后，纽约州将开始执行本 APA 中概述的战略，以利用资金来填补预算中留下的缺口。在纽约州经历杠杆作用过程期间，纽约州将根据需要重新评估每个项目，以确定可获得资金障的领域以及仍存在资金缺口的领域。纽约州将与利益相关者和联邦合作伙伴合作，以确保现有战略能够引导项目成功实施。

通过 30% 设计阶段之后，活动防波堤项目的总预算现在估计将花费 7,550 万美元，进而造成了 1,550 万美元的资金缺口。因此，纽约州在其对剩余基础设施需求的更广泛估计中包括了 6,790 万美元的缺口（表 28）。

表 28：纽约州两项 RBD 项目的未满足需求

RBD 项目	RBD 计划的预算总成本 项目总成本	2014 年 10 月 16 日分配	未满足需求
海湾生活	\$177.4	\$125.0	\$52.4
活动防波堤	\$73.9 \$75.5	\$60.0	\$13.9 \$15.5
总计	\$254.3 \$252.9	\$185.0	\$66.3 \$67.9

来源：程序化数据

纽约州行动计划第 44 页的内容：

影响和未满足需求结论

飓风“艾琳”、热带风暴“李伊”和超级风暴“桑迪”对纽约州造成了前所未有的破坏，从而暴露出沿海和河流社区面临的来自未来风暴事件的危险。下表列出了如 APA6 中所概述的纽约州估计的未满足需求以及如本 APA 中概述的更新后的估计未满足需求。若不考虑 HUD 建造成本乘数，则估计的未满足需求（使用 HUD 分配方法）会从 78.6 亿美元减少到 56.8 亿美元。如果将高建造成本乘数考虑在内，则未满足需求估计为 68.5 亿美元，这一增长反映了在纽约州的重建费用将高于美国其他地区的可能性。但是，这些数字并未计入联邦计划目前未提供资金的基础设施需求；随着纽约州确定更多的需求以及更多的社区评估其需要的恢复力项目，此数字可能会继续增加。例如，纽约瑞星社区重建 (NYRCR) 计划第一轮规划委员会在为 CDBG-DR 资金拟议的优先项目（以下简称“拟议项目”）中开发了超过 8.83 亿美元。CDBG-DR 资金仅被确定为 5.57 亿美元，造成了超过 3.2 亿美元的缺口，该金额包括在纽约州对基础设施未满足需求的更广泛评估中。除了拟议的优先项目之外，NYRCR 规划委员会还选择了 275 个额外的无资金项目（以下简称“特色项目”），估计成本约为 16 亿美元。截至目前，这些项目尚未确定资金来源。

根据纽约州对其未满足需求的最新评估，假设在住房和小型企业中使用 HUD 建造成本乘数，则存在 178152.2 亿美元的未满足需求。如上所述，许多此类额外基础设施项目可能不符合获得 CDBG-DR 资金的资格，但尽管如此，其仍被纽约州机构确定为未满足恢复相关需求。纽约州会

继续评估这些符合 CDBG-DR 资格的未满足需求。因此，未满足需求可能会继续增加。这不包括纽约市的住房和企业需求。

使用 HUD 分配方法和纽约州的其他数据源强调出，尽管至今已取得了进展，但仍有因风暴引起的大量未满足需求（表 29）。即使计入向纽约州提议的 CDBG-DR 分配，情况也是如此。基础设施部门中仍有最大的未满足需求——使用 HUD 分配方法时为 3017 亿美元，当计入此部门中所有确定的未满足需求时为将近 140127 亿美元。即便使用了针对住房和小型企业维修的 HUD 的高建造成本乘数，后一个数字还是占整个纽约州所有未满足需求的将近超过 7980%。

因此，纽约州提议的 CDBG-DR 资金分配集中在 NYRCR 计划、基础设施和配套计划以及 RBD 计划上。这些计划都旨在帮助完善纽约州恢复和复苏行动。

表 29：飓风“艾琳”、热带风暴“李伊”和超级风暴“桑迪”造成的未满足需求估计值（不包括纽约市）（单位：百万）

	APA6		APA8		APA8 (w/ HUD 建造成本乘数)	
	未满足需求 (基于 HUD 分配方法)	未满足需求 (基于 NYS 方法)	未满足需求 (基于 HUD 分配方法)	未满足需求 (基于 NYS 方法)	未满足需求 (基于 HUD 分配方法)	未满足需求 (基于 NYS 方法)
住房	\$3,525	\$3,525	\$2,018	\$2,018	\$2,906	\$2,906
经济发展	\$702	\$702	\$624	\$624	\$898	\$898
基础设施	\$3,764	\$11,515	\$3,044	\$13,994	\$3,044	\$13,994
总计	\$7,987	\$15,742	\$5,683	\$16,635	\$6,845	\$17,798

来源：自 2015 年 12 月生效的 FEMA 个人援助数据；自 2014 年 12 月生效的 SBA 企业贷款数据；自 2014 年 12 月生效的 FEMA PA 数据；2012 年邓白氏公司业务记录；FEMA 飓风“桑迪”洪水文件；纽约州金融服务局保险数据（2013 年 10 月）；人口普查数据（ACS，2007-2012 年，5 年平均）；生效的 DOT、FTA、FHWA 和 USACE“桑迪”相关项目，以及 USDA 紧急流域修复计划（2014 年 12 月）。

	APA15		APA15 (w/ HUD 建造成本倍数)	
	未满足需求 (基于 HUD 分配方法)	未满足需求 (基于 NYS 方法)	未满足需求 (基于 HUD 分配方法)	未满足需求 (基于 NYS 方法)
住房	\$1,294	\$1,294	\$1,863	\$1,863
经济发展	\$476	\$476	\$685	\$685
基础设施	\$1,719	\$12,672	\$1,719	\$12,672
总计	\$3,489	\$14,442	\$4,267	\$15,220

来源：GOSR 程序化数据（2016 年 11 月）。在纽约州对住房和经济发展干预之后使用了 HUD 高建造成本乘数 1.44。

C. 纽约瑞星业主恢复计划

变动描述： 纽约瑞星业主恢复计划现已停止申请。此变动说明，为了更换受损的预制装配式住房而提供的援助可能会采取住房奖励的形式。

纽约州行动计划第 52 页的内容

活动类型： 房主自用住宅结构的维修、重建和减损，以及住房奖励措施

国家目标： 中低收入或紧急需求

地理分布条件： 纽约市以外的公布遭灾的县

合格活动： 美国法典第 42 卷第 5305(a)(4) 节第 105 (a) (4) 款：依据 FR-5696-N-01 (VI) (B) (29) 的住房奖励措施

合格申请人： 此计划为一个和两个单元的房主自用住宅的所有者提供，住宅包括位于纽约市以外遭受飓风“艾琳”、热带风暴“李伊”和/或超级风暴“桑迪”破坏的共管公寓、合作住宅和花园公寓。

计划描述： 纽约瑞星业主恢复计划包括以下组成部分：

- **赔偿：** 本计划向房主赔偿完成房屋维修或重建活动而产生的合格成本。
- **维修：** 本计划支付已批准且合格的成本，以完成对尚未完成住房的维修。
- **重建：** 在住房被毁或被确定为无法维修的情况下，本计划支付已批准且合格的重建费用。
- **恢复力措施：** 住房加高、防水壁维修和其他风暴减损措施等恢复力措施有助于最大程度降低对风暴损坏的房产的未来洪水破坏，因此是合格的资助活动。
- 住房奖励措施：本计划提供住房奖励措施，以允许购买新的预制装配式住房单元来替换受风暴损坏的预制装配式住房。

纽约瑞星业主恢复计划内的新章节

D. 纽约瑞星住房水灾保险计划

变动描述: 纽约瑞星住房水灾保险计划是一项新计划, 该计划将允许纽约州向参与纽约瑞星自有住房计划、纽约瑞星租赁房产计划或纽约瑞星廉租房机会的 LMI 申请人提供资金, 以支付水灾保险费。保险费将直接提供给 FEMA 的国家水灾保险计划, 以替换签署拨款协议的申请人, 该协议需要永久性保留水灾保险 (如果适用)。

纽约瑞星业主恢复计划内的新章节

计划: 纽约瑞星住房水灾保险费

活动类型: 房主自用住宅结构、共管公寓和合作住宅结构以及租赁房产的维修、重建和减损

国家目标: 中低收入 (LMI)

地理分布条件: 纽约市以外的公布遭灾的县

合格活动: 美国法典第 42 卷第 5305(a)(4) 节住房和社区发展 (HCD) 法令第 105 (a)(4) 款

合格申请人: 纽约瑞星自有住房计划、纽约瑞星租赁房产计划或纽约瑞星廉租房机会的 LMI 获拨款人。

计划描述: 纽约瑞星自有住房计划、纽约瑞星租赁房产计划和纽约瑞星廉租房机会的申请人需要保留水灾保险, 以确保 CDBG-DR 援助的房产免于遭受未来的灾害。与联邦水灾保险要求相关的初始成本可能是 GOSR 住房计划服务的易受伤害人群的主要障碍。为了保护 CDBG-DR 投资并为纽约州最易受伤害的申请人提供服务, GOSR 建议在适用的情况下使用每个住房分配的一部分为参与这些计划的 LMI 家庭提供援助, 以使其获得所需的水灾保险。此援助将支付依据 24 CFR 570.605 修订的 1973 年洪水灾害保护法所涵盖的房产初始水灾保险费用。

初始保险费将直接提供给保险公司, 以替换签署拨款协议的申请人, 该协议需要永久性保留灾害和水灾保险 (如果适用)。该计划将在执行最终拨款协议后提供长达一年的水灾保险承保。

合格申请人:

- 由本计划确定、满足 LMI 国家目标的申请人。
- 申请人必须是纽约瑞星自有住房计划、纽约瑞星租赁房产计划或纽约瑞星廉租房机会中 CDBG-DR 拨款资金的收受者。
- 申请人必须已收到检验报告中概述的合格费用的 100% 资金, 并完成估计的维修成本 (ECR) 报告中确定的所有维修。
- 水灾保险援助将包括在合格申请人的拨款金额中, 同时不能超过计划上限。
- 从未获得 CDBG-DR 投资承保的保险承保金额的申请人。

E. 预制装配式房屋社区复苏计划

变动描述：预制装配式房屋社区复苏计划获得了纽约州的 APA 13 的批准。此修订案具体说明了本计划所确定的预制装配式房屋社区，并确定了纽约州将开展的合格活动。

纽约州行动计划第 67 页的内容

预制装配式房屋社区复苏计划

活动类型：自有住房援助，购买新预制装配式住宅的住房奖励措施，住宅租赁援助的住房奖励措施，搬迁补贴的住房奖励措施和拆迁。

合格活动：美国法典第 42 卷第 5305(a) 节第 105 (a) 款所有规定，依据 FR-5696-N-01 (VI) (B) (29) 的住房奖励措施

国家目标：中低收入或紧急需求

地理分布条件：纽约市以外的公布遭灾的县

合格申请人：预制装配式住宅的所有者或承租人，预制装配式住宅或预制装配式住宅群所处土地的所有者，以及在遭受飓风“艾琳”、热带风暴“李伊”和/或超级风暴“桑迪”破坏的公布遭灾县的 100 年和 500 年泛滥平原上有预制装配式住宅社区 (MHC) 的市政当局。

计划描述：

~~若资金允许，纽约瑞星 MHCRP 将选择需要全面、社区范围的恢复解决方案的易受损 MHC。通过与利益相关者（包括但不限于州政府机关、当地政府、非盈利机构和目前的社区团体）联系，将不断向外扩展，以确定其他社区。~~

~~已制定以下标准，为选择流程提供帮助，但这些标准可能会随着纽约州巩固计划设计并涉足其他社区咨询服务而发生演变。~~

~~用于帮助选择社区的拟议标准包括，但不限于：纽约瑞星预制装配式房屋社区复苏计划（MHCR 计划）旨在帮助需要全面的、整个社区的恢复解决方案的易受破坏的预制装配式房屋社区。~~

自 APA15 起，纽约州已根据以下标准确定一个预制装配式房屋社区 (MHC) Ba Mar（以下简称“MHC”）来参与 MHCR 计划：(1) 在分洪河道或 100 年或 500 年泛滥平原的位置以及根据 FEMA 标准确定的易损性程度；(2) LMI 居民的聚集处；~~(3) 社区内已参加纽约瑞星住房计划的个别申请人的数量；~~(3) 已加入纽约瑞星住房计划的社区个别申请人数量；(4) 在符合条件的风暴期间遭受的破坏程度；(5) 社区对其他风暴恢复投资的接近度；以及 (6) 社区和当地政府的利益。

~~选择此类社区后，将开始一个基于社区的综合规划流程，该流程在纽约瑞星社区重建计划之后建模，旨在制定为该社区内个人定制的、可满足其特定需求的最佳综合恢复力解决方案。计划的潜在活动可能包括：选择 MHC 后，开始了一个基于社区的综合规划流程，该流程在纽约瑞星社区重建计划之后建模，旨在制定为 MHC 中个人定制的、可满足其特定需求的最佳综合恢复力解决方案。根据对 MHC 的特定需求的分析，MHCR 计划将参与以下的合格活动：~~

- ~~1. 买断房产：社区所处土地可能被买断。此类房产在符合开放空间、娱乐场所或湿地管理实践的使用方面将受到永久限制。根据符合联邦标准的公司进行的估价，房产的购价将是风暴前公平市价的 100%。~~

- ~~2. 清理和拆迁：通过买断获得的房产可能会被清理，现有结构可能会被拆迁，以便促进其作为开放空间、娱乐场所或湿地管理之用。~~
- ~~3. 收购泛滥平原外的房产：计划可能会购买泛滥平原外的房产。此类房产可能包括空地，其购买目的是将居民迁到新的 MHC 中，或获得土地或现有楼房，用于开发永久性经济适用房。~~
- ~~4. 建造新住宅或对现有居所进行改进：对社区进行的现场升级包括：加高、更换预制装配式房屋、基础设施完善、风暴防护措施等。全新 MHC 的建造可能包括：拆除和拆迁、整地、基础设施、新预制装配式房屋的安装等。新住宅开发可能包括永久性经济适用房的建造或复原。~~
- ~~5. 自有住房援助：计划会为回迁社区的居民提供头期款和结算费用援助，以助其购买土地拥有制房屋、共管公寓或合作住宅单元。还会提供房屋产权咨询服务。~~
1. 对新的预制装配式住宅进行更换的住房奖励措施：依照 FR-5696-N-01 (VI)(B)(29) 的“住房奖励措施”并与纽约瑞星业主恢复计划的预制装配式住宅组成部分类似，MHCR 计划旨在为符合条件的所有者提供对在受风暴影响的 MHC 以外预制装配式房屋的更换。
2. 住宅租赁援助的住房奖励措施：依照 FR-5696-N-01 (VI)(B)(29) 的“住房奖励措施”，MHCR 计划将为符合条件的居民提供最多三个月的租金援助，以及相当于最多 39 个月租金援助的住房奖励（依照 FR-5696-N-01，以下简称“3 月 5 日通知”，允许住房奖励与合格活动一同提供）。
3. 自有住房援助：依照美国法典第 42 卷第 5305(a) (24) 节第 105(a) (24) 款以及 3 月 5 日通知中修订的内容，MHCR 计划将向高达地区中位收入 (AMI) 120% 的家庭提供高达 100% 的头期款和结算费用援助，还提供降低抵押贷款本金援助，以确保申请人能负担得起房产的费用。
4. 搬迁援助的住房奖励措施（搬迁援助）：依照 FR-5696-N-01 (VI)(B)(29) 的“住房奖励措施”，在适用情况下，MHCR 计划将向 MHC 的所有符合条件的当前居民提供对保管费用和搬迁费用的一次性付款，该付款大体上与联邦公路管理局统一搬迁援助提供的福利类似。
5. 清除和拆迁：依照美国法典第 42 卷第 5305(a)(4) 节第 105(a)(4) 款，作为参与 MHCR 计划的条件，MHCR 计划将清除和拆除位于 MHC 的 MHCR 计划合格申请人的受风暴破坏的预制装配式住宅单元 (MHU)

~~搬迁付款和援助：将为所有符合条件、位于以下地点的预制装配式房屋的当前居民提供以下搬迁福利。~~

请参见下方了解对各项活动的更详细的描述。

- ~~○ 24 CFR 570.606(d) 规定的永久拆迁援助：向位于经 MHCRP 批准买断的 MHC 的预制装配式房屋的所有人和承租人提供。这些非自愿拆迁户将根据需要通过 1970 年《统一搬迁援助和不动产收购政策法案》(URA) 获得永久搬迁援助。这项援助可能包括提供安置支持、搬入并租用/购买新开发的 MHC 的房屋，或土地拥有制房屋、共管公寓或合作住宅单元。~~
- ~~○ 根据需要通过 URA 获得的其他搬迁援助：承租人将通过 URA 获得援助。这项援助可能包括提供安置和租房方面的支持。~~
- ~~○ 可选长期租赁援助（不长于三年）：向 MHCRP 中批准纳入的 MHC 中的预制装配式房屋的业主提供，但不受买断的约束，这些业主将获得临时搬迁援助。这项援助可能包括提供安置和租房方面的支持。这项援助将在对 MHC 进行现场完善的期间内提供。~~
- ~~○ 可选个人房产搬迁/储存援助（不长于三年）：向 MHCRP 中批准纳入的 MHC 中的预制装配式房屋的业主提供，但不受买断的约束，这些业主的财产必须在搬迁期间得到转移和储存。~~

最高补助金额：

MHCR 计划已设定了以下拨款上限金额和补贴。基础限额依合格申请人的家庭规模来决定。基础限额金额以针对该家庭规模购买、安置和连接更换的预制装配式住宅的成本为基础。

● 基础限额：

<u>家庭规模</u>	<u>预制装配式住宅大小</u>	<u>最高补助金额（未扣除申请人多重保险金 (DOB)）</u>
<u>1人或2人</u>	<u>2间卧室/2间浴室</u>	<u>\$105,000</u>
<u>3人</u>	<u>3间卧室/2间浴室</u>	<u>\$115,000</u>
<u>4人以上</u>	<u>4间卧室/2间浴室</u>	<u>\$125,000</u>

● 补贴：

- MHCR 计划将要求申请人拆除受风暴影响的预制装配式住宅，并为所有符合资格的申请人支付拆除受风暴破坏的预制装配式住宅的费用。拆迁费用不受基础限额限制。
- MHCR 计划将为符合条件的当前 MHC 居民提供搬迁援助。搬迁费用不受基础限额限制。

1) 对新预制装配式住宅的住房奖励措施

MHCR 计划将为选择此方案的合格申请人提供更换的预制装配式住宅，该住宅位于泛滥平原以外由申请人购买的土地上或在其他预制装配式房屋社区内。此 MHCR 计划试图使用纽约瑞星业主恢复计划的活动房屋组成部分作为先例（在可行的情况下）。

基本资格：若要有资格获得此福利，申请人必须证明她/他拥有 MHC 中受风暴影响的预制装配式住宅的所有权，并证明该住宅不符合美国国税局 (IRS) 对“第二住宅”的定义。

要求：对于在预制装配式住宅更换活动中获得福利的申请人，该申请人必须遵守以下要求：

- 同意拆除或允许 MHCR 计划拆除受风暴影响的预制装配式住宅；
- 必须迁出泛滥平原以外，除非 MHCR 计划自行决定准予困难例外情况；
- 执行所有必要的拨款协议，纳入文件和债权移转承诺。

2) 住宅租赁援助的住房奖励措施

MHCR 计划将为符合条件的申请人提供 42 个月的租赁住房奖励付款援助，根据统一搬迁法 (URA) 永久性无家可归的承租人可能有资格获得该援助。住房奖励将以公平市面租金乘以 42 个月为依据，并将在大体上与根据市区重建局 (URA) 要求由联邦资金向永久性无家可归承租人提供的福利类似。由于此 MHCR 计划是自愿参与的，因此有必要提供住房奖励以鼓励最大数量的 MHC 居民参与 MHCR 计划。

资格：若要有资格获得此福利，申请人必须证明她/他目前居住在 MHC 中受风暴影响的预制装配式住宅。

要求：对于在租赁援助方案中获得福利的申请人，该申请人必须遵守以下要求：

- 同意拆除或允许 MHCR 计划拆除受风暴影响的预制装配式住宅；
- 必须迁出泛滥平原以外，除非 MHCR 计划自行决定准予困难例外情况；
- 执行所有必要的拨款协议，纳入文件和债权移转承诺。

3) 自有住房援助

MHCR 计划将为申请人提供 100% 的头期款和结算费用援助，从而使申请人获得高达 120% 的 AMI。若申请人确定一处新住宅，并且联邦存款保险公司 (FDIC) 被保险银行愿意为购买确定住宅提供抵押贷款，则 MHCR 计划将提供被认为是必要且合理的全部头期款以签订买卖合同，并提供获得抵押所需的常规手续费。如果 MHCR 计划证实新住宅的每月住房成本将超过申请人总收入的 30%，则 MHCR 计划将提供援助以偿还本金余额。对本金的付款将根据必需的援助进行计算，以确保向抵押贷款服务商支付的每月房屋费用不超过房产所有者总收入的 30%，以便支付包括本金、利息、税金和保险在内的 30 年固定利率抵押贷款。

基本资格：若要有资格获得此福利，申请人必须证明她/他住在 MHC 中受风暴影响的预制装配式住宅内，并且该住宅不符合 IRS 对“第二住宅”的定义。

要求：对于在自有住房援助方案中获得福利的申请人，该申请人必须遵守以下要求：

- 同意拆除或允许 MHCR 计划拆除受风暴影响的预制装配式住宅；
- 必须迁出泛滥平原以外，除非 MHCR 计划自行决定准予困难例外情况；
- 执行所有必要的拨款协议，纳入文件和债权移转承诺。

4) 搬迁援助的住房奖励措施

MHCR 计划将以一次性偿还的形式向所有合格申请人提供搬迁费用奖励，以支付与一次性搬离受风暴影响的 MHC 相关的搬迁费用。在此部分中所提供的福利将在大体上与由联邦资金向永久性无家可归承租人提供的搬迁福利类似并将受到 URA 的限制。具体来说，MHCR 计划将提供在联邦公报通知 80 FR 44182 中概述的*搬迁费用的固定支付*的拨款。

除了上述对新预制装配式住宅的住房奖励、住宅租赁援助的住房奖励以及自有住房援助方案之外，还将提供此搬迁援助的奖励，并且不受最高补助金额的限制。

资格：若要有资格获得此福利，申请人必须符合新预制装配式住宅的住房奖励、住宅租赁援助的住房奖励或自有住房援助的任一项所述的要求；并提供证据证明申请人已迁出受风暴影响的 MHC 和泛滥平原（除非 MHCR 计划已准予困难例外情况）。

要求：申请人必须提供证据证明她/他居住在 MHC，已搬离受风暴影响的 MHC，并选择参与新预制装配式住宅的住房奖励、住宅租赁援助的住房奖励或自有住房援助的任一项。

5) 清除/拆迁

作为参与 MHCR 计划的条件，MHCR 计划将清除和拆除位于 MHC 的 MHCR 计划合格申请人的受风暴破坏的 MHU。除了新预制装配式住宅的住房奖励、住宅租赁援助的住房奖励以及自有住房援助方案之外，还将提供清除和拆迁的成本补贴，并且不受最高补助金额的限制。

资格：若要有资格获得此福利，申请人必须符合新预制装配式住宅的住房奖励、住宅租赁援助的住房奖励或自有住房援助的任一项中所述的要求。

要求：申请人必须提供证据证明她/他居住在 MHC，已搬离受风暴影响的 MHC，并选择参与新预制装配式住宅的住房奖励、住宅租赁援助的住房奖励或自有住房援助的任一项。

F.按设计重建项目

变动描述:

依照 2016 年 8 月 15 日联邦公报通知的要求，纽约州打算提交第二个实质性 APA，其中包括对活动防波堤按设计重建项目的详细描述。此外，此 APA 还提供了海湾生活项目的细微最新情况。注意：针对海湾生活按设计重建项目的另一个第二个单独实质性 APA 将在以后提交。

纽约州行动计划第 94 页的内容:

按设计重建项目

在超级风暴“桑迪”毁灭性席卷美国东北部后，总统奥巴马成立了超级风暴桑迪重建特别工作组（以下简称“特别工作组”），目的是通过区域协作以及对日益增加的气候变化的风险的强调，重新设计恢复和重建的方法。特别工作组与 HUD 合作，发起了按设计重建 (RBD) 竞赛，旨在邀请全世界最有才能的设计师和工程师，将他们在洪水减灾和沿海恢复力方面的专业知识应用到受桑迪影响的地区。六名 RBD 竞赛的决赛入围者于 2014 年 6 月 2 日宣布。六个项目中的两个项目获得纽约州的项目实施拨款。

表 3634: 纽约州获拨款的提议

项目	地点	提议的项目总成本	CDBG-DR 分配
活动防波堤: Tottenville Pilot	里奇蒙县	\$73,904,000 <u>\$75,500,000*</u>	\$60,000,000
海湾生活: 慢速海流	拿骚县	\$177,366,078	\$125,000,000

*在 30% 的设计时。

纽约州的 RBD 实施计划的目标是使得里奇蒙县（史泰登岛）和拿骚县（长岛）的社区在面对变化的气候和反复无常的风暴事件时更具自然上、经济上和社会上的恢复能力。这两个提议的项目都展现了创新、灵活和可扩展的干预措施，从而可以在纽约州、全美国乃至全球的其他地方推广。每个项目都将经过严格的环境审查和准许程序，其中包括对潜在替代设计和/或项目的评估。

大规模项目的监测计划（~~例如活动防波堤和达登维尔沙丘项目~~）（例如 RBD）必须与联邦和州许可机构合作制定，并必须在设计期间遵循严格的数据收集和审查程序。GOSR 了解制定长期监测计划的必要性，并将在设计和环境审查阶段进行制定。这两个项目的具体监测计划策略将在项目具体行动计划修订案中陈述。活动防波堤的监测计划策略: Tottenville Pilot 会在下方的项目部分进行描述，而海湾生活: 慢速海流的监测计划策略将在即将公布的项目具体行动计划修订案中阐明。

活动防波堤: Tottenville Pilot

国家目标: 中低收入和紧急需求

合格活动: 按设计重建

CDBG-DR 分配: \$60,000,000

项目描述：里奇蒙县（史泰登岛），是纽约市的五个区之一，坐落在纽约州的最南部。该岛位于纽约湾 (New York Bight) 的出入口，大西洋海岸附近的水域从新泽西州的五月岬 (Cape May) 入口延伸到长岛东端的蒙托克点 (Montauk Point)。该区周围的潮水塑造了其无数的行业：交通、住宅和文化。2012 年 10 月，超级风暴“桑迪”摧毁了史泰登岛的东部和南部海岸居民区。强劲的波浪作用撞击了海岸线，破坏或摧毁了空前数量的史泰登岛住宅和企业，导致人员死亡并对当地经济造成重大损害。达登维尔区是史泰登岛最南端的一个社区，在超级风暴“桑迪”期间遭遇了该地区最具破坏性的波浪。该社区在历史上曾被称为“牡蛎建造的城镇”，曾经被一块宽大的暗礁和一系列牡蛎礁保护，其中大部分是由当地的采捕牡蛎的人收获的。今天，史泰登岛的大部分海岸缺乏这些自然系统，因而仍遭受着波浪作用和海岸侵蚀。

图 4：史泰登岛和纽约湾的地图



活动防波堤：Tottenville Pilot（活动防波堤）是一个创新的沿海绿色基础设施项目，旨在提高自然上、生态上和社会上的恢复能力。该项目位于拉里坦湾 (Raritan Bay)（下纽约港）水域，沿着达登维尔区的海岸线和会议室公园 (Conference House Park)，从西南部的 Wards Point 到东北部的 Butler Manor Woods。项目区是一个浅水河口，在历史上曾为商业渔业和贝类渔业提供过支持。此项目还实现了纽约市的 15 号恢复力计划海岸保护倡议^{ix}。

活动防波堤项目的组成：

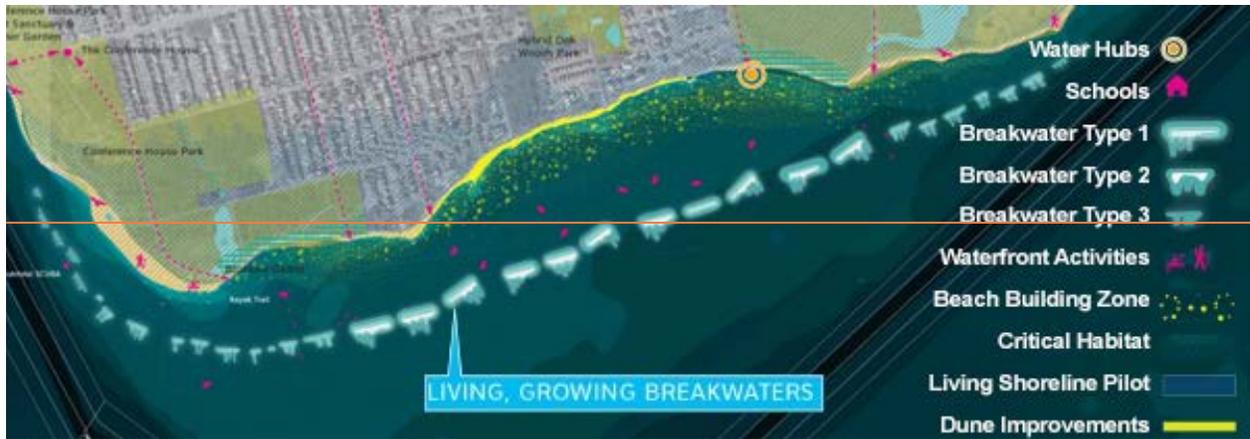
- (1) 在防波堤系统上特别设计的防波堤和物理栖息地增强系统，包括防波堤（连同沿着海岸线的海岸线恢复区域）上的贝类（牡蛎）恢复；
- (2) 牡蛎养殖和支持牡蛎恢复的活动，包括：牡蛎养殖（孵化场扩大、远程设置设施等），贝壳采集和养护，以及牡蛎苗圃的布置；
- (3) 社区水中心和辅助的季节性船坞。水中心是一个岸上公共设施（建筑物和场地），将提供一个用于进入海滨以及了解海岸线恢复力方面的定位、教育和信息的实体空间，社区聚集空间和用于纽约市公园和娱乐部门 (NYCDPR) 维护的设备存储空间；以及
- (4) 包括与上述相关的教育、管理工作和能力培养活动的规划。

除了上述的活动防波堤项目之外，史泰登岛纽约瑞星社区重建 (NYRCR) 委员会计划还提议了一个额外的项目。达登维尔区海岸线保护项目 (TSPP) 与 NYCDPR 和纽约市市长恢复和恢复能力办公室合作，将提供海岸线保护功能，作为对大概从卡特雷特大街 (Carteret Street) 到佩吉大道 (Page Avenue) 的达登维尔区的海岸恢复力策略。TSPP 将会是一个独立于活动防波堤的单独项目，但这两个项目将会相互补充，以降低风险、加强生态并促进沿达登维尔区海岸线的社区和管理工作。对这两个项目的环境审查将在一份单独的环境影响报告书 (EIS) 中共同论述。如果获得批准，TSPP 将由独立于活动防波堤项目的一个单独的设计团队进行设计，但是，考虑到两个项目共同的目标和功能，因而会对二者的设计进行协调。

位于达登维尔区沿岸的活动防波堤试点项目提议通过水中防波堤系统（由混凝土和回收玻璃复合材料建成）来减弱波浪能量。水中防波堤中放入牡蛎种，随着时间推移，牡蛎的繁殖将使防波堤变大。活动防波堤与传统的防波堤建造相似，但该系统旨在提供其他环境协同效益，包括改善水质和全新的海洋栖息地。除了保护海岸线结构和居民外，活动防波堤项目还将通过集中于恢复力的社会培训和教育计划推动该岛众多社区的复苏。

图 5：各个阶段的概念性项目设计提议的生活防浪堤项目设计





来源：2014 年景观

活动防波堤提出通过以下两个潜在组成部分实现恢复力的综合方法：

1. 离岸：达登维尔区沿岸防波堤的系统建造，保护周边社区和恢复海洋生态。
2. 岸上：建造一个岸上水中心，以提升社会恢复能力。水中心将包括教室和实验室，让史泰登岛学校参与海滨教育、牡蛎恢复以及造礁，并培训长期河口管理工作。达登维尔水中心可能还将包括娱乐休息室、展览空间和自然观景台。

活动防波堤项目高度赞扬了达登维尔社区内的其他纽约瑞星恢复和复苏工作。在活动防波堤项目概念的整个发展过程中，设计团队与许多社区合作伙伴密切合作，包括史泰登岛 NYRCR 规划委员会（以下简称“委员会”）。活动防波堤试点项目包括史泰登岛 NYRCR 计划中提议的“达登维尔沙丘和海岸线沙丘种植”项目。虽然沙丘项目具有独立价值，但由于防波堤将保护沙丘（以及毗邻的沙滩区）免受海岸侵蚀造成的有害影响，因而这些项目将通过防波堤得到进一步加强。纽约州将确保防波堤的设计和审查，并且对沙丘项目进行协调，以最大限度地发挥项目的互补优势，确保该社区变化的健康公众审查，并充分考虑环境审查过程中的累积影响和利益。

RBD 项目（如下所述）确定与提议项目的当前概念本质同等的实施计划。通过规划以及设计阶段，纽约州正在与设计团队以及纽约州的环境团队密切合作，以进一步确定构建此开拓性项目所需的技术挑战和解决方案。该项目也将接受纽约州和联邦的环境审查和审批，这将包括许多公众提供意见的机会，并将需要对项目的合理替代方案进行评估。[更新：GOSR 已扩大其技术团队，将当前正在佛罗里达实施防波堤项目的监测计划的供应商包括在内。]

活动防波堤是一种通过以下两个组成部分实现恢复力的综合方法：

1. 离岸：沿达登维尔区海岸建造一个防波堤系统，以减弱波浪能，解决基于事件的长期海岸线侵蚀以及保留海滩宽度，并为海洋生态提供栖息地。该项目还包括海岸线恢复区域。
2. 岸上：建造一个岸上社区水中心，以提升社会恢复能力。水中心将提供一处可用于进行与活动防波堤项目的结构组成部分相关联及建立在其之上的海岸恢复力工作方面的社区教育的地点。

活动防波堤项目会对上述的 TSPP 大加赞赏。在活动防波堤项目的整个发展过程中，设计团队与许多社区合作伙伴密切合作，包括史泰登岛 NYRCR 规划委员会（以下简称“委员会”）。活动防波堤项目设计团队将与 TSPP 的设计团队密切合作。TSPP 会包括海岸线保护处理系统，其中包括土制护道、石芯积沙盖顶的沙丘、生态护岸和有防护的升高路径。该项目将会支持活动防波堤

的目标，即帮助保护社区免受破坏性的波浪作用并改善通往海滨的道路，同时还提供一定程度的保护，免受沿海泛洪。TSPP 虽有独立的价值，但还是可通过活动防波堤项目进一步加强，因为防波堤将保护沙丘、邻接的海滩区和其他岸上工程元素免受海岸侵蚀造成的有害影响。如上面所提到的，纽约州将在活动防波堤和 TSPP 的设计工作上与各纽约市政机构配合，并通过环境审查。

自 2015 年 4 月 13 日 HUD 对纽约州的 8 号行动计划修订案 (APA 8) 批准以来，活动防波堤项目已经从概念计划进展到 30% 设计阶段。通过规划以及设计和工程阶段，纽约州已与设计团队以及纽约州的环境团队密切合作，以进一步确定构建此开拓性项目所需的技术挑战和解决方案。纽约州已针对项目设计咨询了各个联邦、州和市政机构以及非政府组织。纽约州已经申请构建活动防波堤项目的必要许可，并已公布了该项目的环境影响报告书草案 (DEIS)。2015 年 4 月 1 日，纽约州公布了纽约州史泰登岛达登维尔区海岸线的海岸和社会恢复能力倡议——环境影响报告书工作范围草案^x（以下简称“工作范围草案”）。在公众有机会为 APA 8 提供意见的同时，纽约州还针对该项目的工作范围草案举行了两次公众听证会。2016 年 4 月 1 日，纽约州公布了环境影响报告书工作范围终稿^x，并对通过公众意见征询流程收到的所有意见作出了回应。此外，纽约州还为活动防波堤项目设立了公民咨询委员会 (CAC)，从而为公众提供了一个可对项目设计向纽约州提供建议的额外机会。

在整个设计阶段，纽约州扩大了其技术团队，纳入供应商作为项目所有设计元素和设计团队的可交付成果的独立同行评审员。

离岸：活动防波堤

离岸防波堤由一系列远离史泰登岛西南端的生态增强的防波堤分段组成。防波堤由硬石和生物增强的混凝土防护单元组合制成，属于抛石结构。该系统可用于降低或逆向侵蚀（扩大海滩），并可通过波浪衰减降低沿海风暴危险。整合到防波堤的物理结构（“礁石道”、“礁石脊”和保水元素）生态增强网络和针对性原料选择（生物增强的混凝土）中的旨在通过提供各种生态位和改善由该结构提供的生态系统服务来提高生物多样性。该项目还将包括在防波堤上及内部主动恢复东部的牡蛎（维吉尼亚牡蛎），以及牡蛎苗圃系统（浮子、锚和牡蛎盘）和附着在壳上的“牡蛎卵”（幼牡蛎）的底部安置物。

活动防波堤目前处于 30% 的设计程度，60% 和 100% 的设计预期将通过最终许可和环境审查阶段来完成。

防波堤系统

防波堤系统将包括大约 10 个防波堤分段，总共约占防波堤的 3,900 线性英尺。防波堤将位于离岸 200 到 2,100 英尺之间，水深低于平均低水面 (NAVD88) 约 2 英尺至 10 英尺。防波堤将远离联邦航道最少 500 英尺的距离，大多数项目分段则建造在距离该航道 1,000 到 1,500 英尺之间。

虽然防波堤分段在性质和结构上相似，但是在 30% 的设计中采用了三种防波堤类型（主要由它们的顶部高程和总高度的差异来确定）以满足不同的测深情况、海岸线情况和每个项目区内的优先顺序。每种防波堤类型的长度和顶部高度（以及宽度）都不同。所有防波堤类型的侧坡都相同。除了主要（传统）防波堤分段之外，防波堤的设计中还包括“礁石脊”和“礁石道”。在防波堤的朝向海洋一侧上的这些岩石突出物（礁石脊）以及它们之间的狭窄空间（礁石道）将形成多样化的栖息地，包括由纹理表面和保水元素组成的潮间带（沿岸）和潮下带（浅海地带）内狭窄岩石条件的间隙（在潮间带内）。

会将防波堤主要构造成具有垫层、石芯和由护面块石或生物增强的混凝土防护单元组成的外层抛石（岩石）结构。在潮下带和潮间带，高达三分之一的护面块石将会是生物增强的混凝土单元，而非石头，从而形成一个“增强”的栖息地表面。生物增强的混凝土单元将是防波堤的整体组成部分，在结构上起到与任何护面块石单元所起到的相同作用。但是，与典型的石头不同，生物增强的混凝土单元是经专门设计的，可促进生物补充。这些单元使用特殊的混凝土外加剂以及纹理表面，以促进生物增长以及微生物和生物群落的发展。一些单元将接受除基本表面纹理之外的表面处理；此类处理将包括：鱼群中心；牡蛎壳容器；潮汐播种机；牡蛎孵化单元和潮池单元。

通过在防波堤离岸停泊的浮动船坞，可通往防波堤和周围水域，以进行由纽约港基金会的“十亿牡蛎计划”（BOP）以及可能由其他非营利或学术机构运行的恢复、研究和教育活动。该船坞将供从水中心下水的水运工具进入，同时还应容考察船进入。

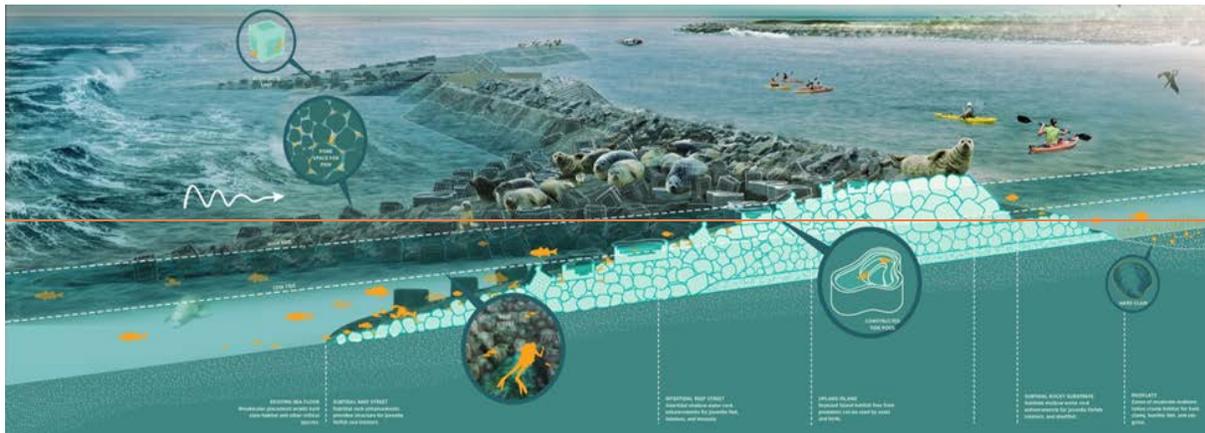
表 354A 中按类型列出了防浪堤尺寸，图 6 中显示了本项目所获许可中设定的每种防浪堤类型的位置。

活动防波堤项目的分层策略引入了保护性防波堤和内陆潮滩，在重建可持续性海洋生物的同时，可减退波能并减缓水流速。拉里坦湾和下纽约湾是培养大规模栖息地防波堤和礁石网络的最佳位置。海湾的形状和深度、中央位置、水质条件、潮流流速、成功的牡蛎恢复工作以及降低风险的潜力都是针对着哈得孙-拉里坦河口系统中的浅水带。除了此项目的直接利益外，项目概念是能够用于其他地方减轻海浪破坏影响并促进新海洋栖息地的可复制性恢复策略。

提议的防波堤采用混凝土和回收玻璃复合材料结构，位于水体中，可消散破坏性的波能并结合栖息地复杂性的微型袋，以揽入鱼类、贝类和甲壳类动物。牡蛎是众多海洋物种中从此项目中获益的生物，通过建立适当的礁石环境来繁殖。在从港口水域中过滤污染物并建立有价值的新栖息地的同时，这些牡蛎礁结构还将会减缓波浪、洪水和侵蚀带来的破坏力。

此设计探索了混合的潮下床，以及延伸至高潮线以上通过消散波作用而为社区提供保护的形态。防波堤的设计是为了避免危急栖息地和集成微复杂性，为整个水体范围内的各种物种提供栖息地。水下小规模袋，或“礁石道”纳入了防波堤中，并为幼鱼提供觅食和栖身之处。

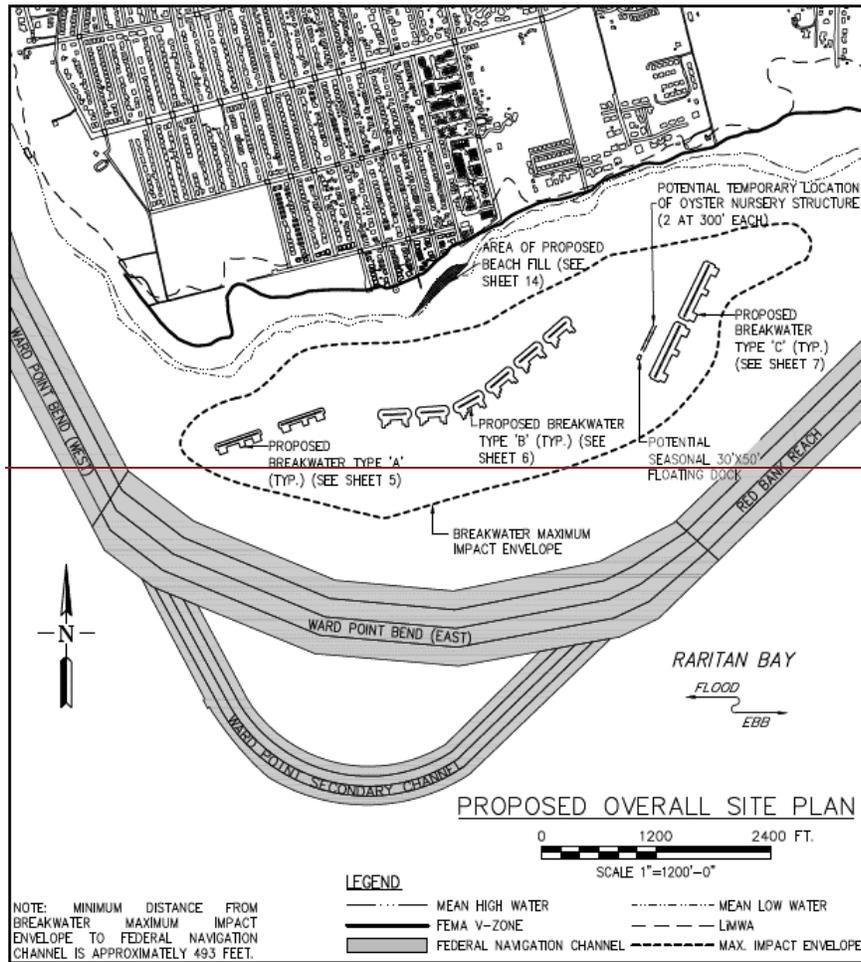
表 354A: 按类型的典型防浪堤尺寸



来源: 2014 年景观

	<u>A</u>	<u>B</u>	<u>C</u>
<u>坝顶高程</u> <u>—(NAVD88)—</u>	<u>5</u>	<u>14</u>	<u>14</u>
<u>基底标高</u> <u>—(水深, 英尺)—</u>	<u>-6</u>	<u>-8</u>	<u>-11</u>
<u>高</u> <u>—(英尺)—</u>	<u>11</u>	<u>22</u>	<u>25</u>
<u>典型区段长度</u> <u>—(NAVD88 规定的 0 英尺)—</u>	<u>450</u>	<u>300</u>	<u>600</u>
<u>每区段的沿礁街道大致数目</u>	<u>8</u>	<u>5</u>	<u>5</u>
<u>沿礁街道的平均长度</u> <u>—(英尺)—</u>	<u>65</u>	<u>82</u>	<u>82</u>

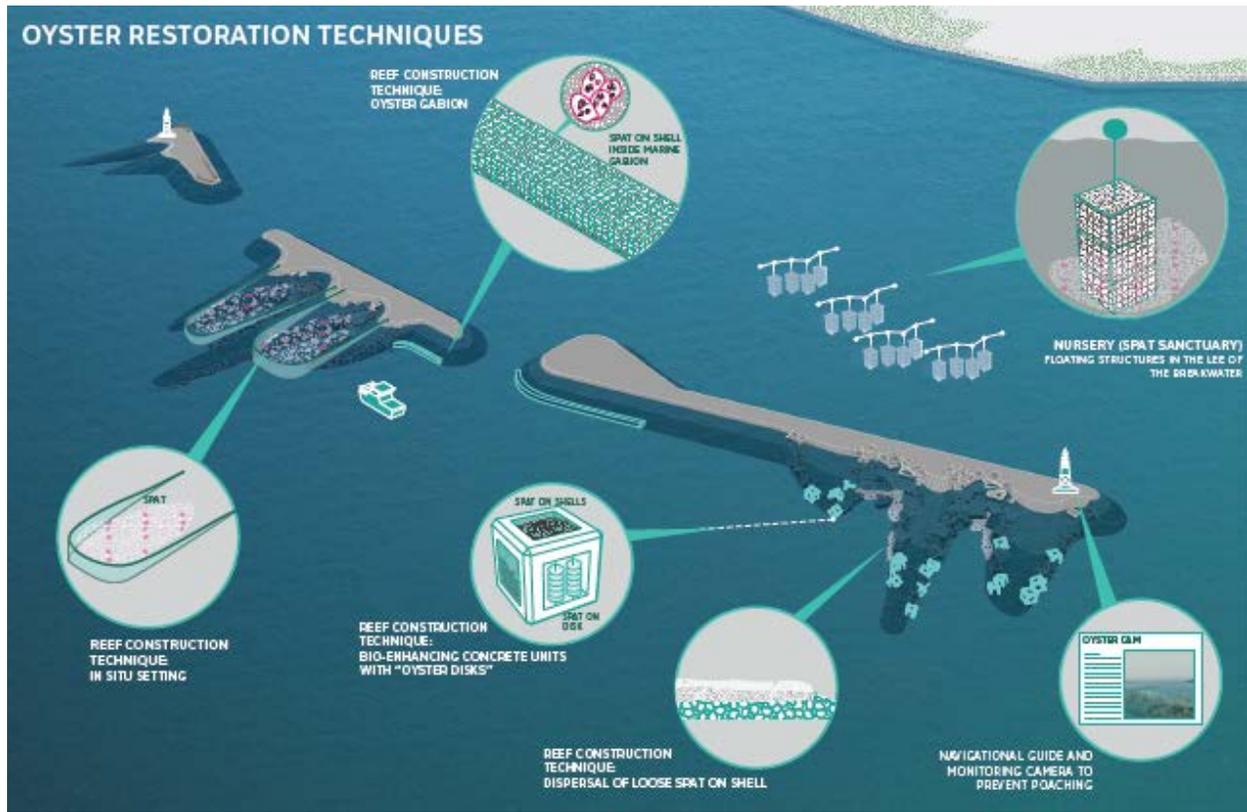
30% 百分比设计：防浪堤方案设计图



主动恢复：提议的牡蛎设施

在防波堤上或邻近防波堤的主动牡蛎恢复将包括：将牡蛎卵安置物融入一小部分的生物增强混凝土单元中，使用牡蛎壳石笼（非结构性单元），壳上牡蛎卵（在礁石道上，也可能邻近防波堤），牡蛎苗圃和原位环境试点。作为哈德逊拉里坦河口综合恢复计划 (Hudson Raritan Estuary Comprehensive Restoration Plan) 的一部分，牡蛎石笼将使用在其他海港地区的其他牡蛎恢复项目中所采用的相同设计。壳上牡蛎卵设施将基于在牡蛎恢复研究项目期间开发和部署的技术，同时牡蛎苗圃将基于在总督岛、沃拉博特湾 (Wallabout Bay) 和牙买加湾由 BOP 开发以及当前所采用或正配置的设计。在防波堤建造之前需开展其他牡蛎养殖工作，以为所述牡蛎设施提供支持。

图 5：提议的牡蛎恢复技术



海岸线恢复

该项目包括沿曼哈顿大街和洛雷托大街 (Loretto Street) 之间海岸线约 800 英尺的海岸线恢复目标区域。此一次性海岸线恢复将用于建造一个海滩阶地，并在此狭窄且易受侵蚀的地点建立新的海岸线。新填海滩的海岸线将随着时间略微发生变化，但是防波堤系统将会维持新建立的海岸线，使海滩宽度在当前状况基础上实现净增加。

岸上：社会恢复能力

也活动防波堤一样，该项目还提出也包括社会恢复能力计划。水中心概念提出社区水中心将提供用于讲座、社区会议和其他必要的公共使用的集会空间。水中心将联合现有的公共和私人规划以及现场生态教育空间和设施。水中心将提供必要的教育和程序化支持，以向周围的社区和参观者介绍活动防波堤项目，向教育工作者提供资源和支持，并为居民提供直接进入海滨和娱乐的机会。娱乐活动可通过新的规划和进入海滨机会而扩大，例如皮划艇和钓鱼。达登维尔将成为史泰登岛整个地区居民和游客的休闲目的地。可以预测，水中心将位于会议室公园的东端，靠近佩吉大道的末端，或位于会议室公园的西端，在现有公园大楼内或附近。辅助的季节性船坞也会赞扬水中心，并提供从海岸线的直接水域通道。在制定水中心的概念时，纽约州和设计团队与活动防波堤 CAC 及公众合作，以确定对设施进行规划的机会。这是设施规模和位置的主要驱动因素。

水中心的原理图设计、100% 设计以及辅助的季节性船坞预计将在 2017 年完成。在这些设计阶段期间将正式确定运营合作伙伴，并预计将于 2018 年开始施工。

十亿牡蛎项目（BOP）和纽约港学校是活动防波堤项目中支持史泰登岛社会恢复能力的关键合作伙伴。由纽约港基金会^{xii}（一个非营利组织）运营的 BOP 和纽约港学校是活动防波堤项目的关键合作伙伴，旨在加强史泰登岛的社会恢复能力。在 2016 年，GOSR 与纽约港基金会签订了子受方协议，从而为他们的活动防波堤项目工作提供资金。作为一项长期且大规模的计划，BOP 计划在接下来的 20 年内在纽约港恢复 10 亿活牡蛎，同时对该地区成千上万的青年进行关于当地海洋环境的生态和教育的教育。活动防波堤项目通过与包含 BOP 的学校、企业、非营利组织和个人合作，致力于在此基础上养殖牡蛎并发展现有的和新的教育计划。通过此海岸管理工作和教育规划的扩大，活动防波堤项目设计将培养了以水为基础的充满活力的文化，并投资于学生、海岸线生态和经济。促使利益相关者参与到当地社区将会有组织地产生管理员，从而确保活动防波堤项目的长期成功。

公民咨询委员会

活动防波堤 CAC 于 2015 年 7 月正式成立，由具有不同背景的当地和区域利益相关者组成。CAC 最多会设 20 名成员。GOSR 鼓励各种文化和社会经济背景的申请入，以代表史泰登岛和该地区内的不同社区。代表则由纽约州通过在线申请提交材料或通过纸质提交材料选择。CAC 有两位指定的共同主席。作为顾问，CAC 成员不仅代表了达登维尔区的居民和史泰登岛的邻近社区，还代表了来自纽约市和新泽西较大地区的教育工作者、生态学家和感兴趣的公民。截至 2017 年 1 月，CAC 已举行了 6 次公开会议，所有来自 CAC 会议的陈述均可在 GOSR 网站 (<https://stormrecovery.ny.gov/>) 上查看。

效益成本分析

在 HUD 指导通知 (CPD-16-06) 中提供的 HUD 效益成本分析 (BCA) 指导之后，编制了对活动防波堤项目的 BCA。该分析使用公认的 BCA 经济和财政原则（如在管理和预算办公室 (OMB) 第 A-94 号通知中所明确表达的）来完成。

该项目净效益的累计现值为 1,370 万美元，效益成本比率为 1.22。这些对项目指标的衡量表明项目是可实行的，并且将会为社区、环境和经济增加价值。借助 7% 的折扣率和 50 年的规划评估时间范围，该项目将为纽约史泰登岛达登维尔区的海岸线社区以及纽约大城市地区的其他受益者，和使用此社区资产的区域参观者带来巨大的净效益。

根据 BCA，构建和运行活动防波堤项目的生命周期成本（按 2016 年不变的现值美元计算，共计 6,240 万美元）将会产生以下量化的效益（不包括无法量化的定性效益）：

总效益为 7,610 万美元，其中：

- 恢复力总价值为 5,320 万美元
- 环境总价值为 1,160 万美元
- 社会总价值为 830 万美元，以及
- 经济复苏效益为 295 万美元。

该项目的未来年度效益和成本流预计在 50 年的时间范围内也会进行敏感性分析，从而检查实施阶段和确定的运营风险的影响。敏感性分析调查了潜在成本超支和增加以及在最大效益类别中的明显减少现象。结果表明，项目的净现值效益超过了成本并且具有稳健性，因为净现值效益禁得起这些压力事件，并在这一时期保持为积极效益。

活动防波堤项目 BCA 可在 GOSR 网站上查看：<https://stormrecovery.ny.gov/>。

维护和运营

参与活动防波堤项目元素的建造和所有权的纽约州、非营利组织和其他政府机构将维护和运营其各自的项目组成部分。通过最终设计，GOSR 将与适当的州、市政和联邦机构以及非营利组织进行合作，制定稳健的维护和运营计划和预算。纽约州保证，在施工和使用 CDBG-DR 资金之前将完成维护和运营计划以及预算。

预算

在向 RBD 竞赛提交的总体设计方案中，活动防波堤项目的预算金额为 7,390.4 万美元。根据活动防波堤 30% 的设计，活动防波堤的估计总成本为 7,550 万美元。拥有 6,000 万美元的 CDBG-DR 分配资金后，纽约州将继续探索其他融资方案，以填补任何未满足需求并进一步分析预算，从而实施仍符合该项目目标的缩小规模的项目。目前正在进行的环境审查和准许程序可能有助于制定项目通过 60% 的设计阶段，但未在 30% 的设计程度中确定的潜在实施要求。

表 3735：活动防波堤预算

细分	成本
规划	\$1,800,000\$5,000,000
前期开发	\$4,200,000\$3,000,000
基本建造成本*	\$51,000,000\$66,500,000
计划交付	\$3,000,000\$1,000,000
分配预算总额项目总成本	\$60,000,000\$75,500,000

* 在 30% 的设计时，包含活动防波堤项目的建造，其中包括防波堤、环境改善、海岸线恢复和水中心

来源：2014 年景观

在向 RBD 竞赛提交的总体设计方案中，活动防波堤项目的预算金额为 7,390.4 万美元。拥有 6,000 万美元的 CDBG-DR 分配资金后，纽约州将探索其他融资方案，以填补任何未满足需求并进一步分析预算，从而实施仍符合该项目目标的缩小规模的项目。此外，环境审查流程将帮助形成概念计划中目前尚未确定的项目潜在实施要求。纽约州预计预算变化将在未来的 APA 中体现出来。

时间表

在 2016 年第三季度，活动防波堤项目实现了 30% 设计的里程碑。纽约州处于项目的前期规划阶段，因此下列内容是活动防波堤试点项目的总体拟定时间表。截至 2017 年初，纽约州一直处于对项目的规划和设计阶段，并正继续对防波堤进行设计，以通过 60%、95% 和 100% 的设计，并制

定预计将于 2018 年的第二季度使用的施工招标文件。此外，纽约州已开始投入对水中心的原理图设计，其最终设计预计将在 2017 年第三季度完成，随后会制定施工文件。防波堤项目预计将于 2018 年第二季度至第三季度开始施工；而水中心预计将于 2018 年第二季度开始施工。环境范围界定完成后，纽约州将根据情况调整时间表。管理这些设计工作的同时，纽约州已完成并公布了该项目的 EIS 草案，并已向适当监管机构申请有关此项目的许可。

环境审查和准许进度

纽约州已为活动防波堤和 TSPP 项目发布了纽约史泰登岛达登维尔区海岸线的海岸和社会恢复能力倡议 EIS 草案。EIS 草案分析了四个项目可选方案的环境影响：1) 无行动；2) 建造活动防波堤项目；3) 建造 TSPP；或 4) 建造活动防波堤项目和 TSPP（首选方案）。EIS 草案目前正接受机构和公共审查，同时纽约州正在征求对 EIS 草案的意见。预计 EIS 终稿将在 2017 年第二季度公布。

纽约州已申请建造活动防波堤项目所需的许可。这包括向美国陆军工程兵团 (USACE) 和纽约州环境保护部 (DEC) 提交联合许可申请。预计该项目将在 2017 年第三季度获得监管机构的许可。

防波堤进度

在最终确定 EIS 以及准许活动防波堤项目的同时，下一阶段的工作将包括通过最终设计和编制施工文件以加快防波堤项目的进程。在下一阶段的设计期间过程中将采取许多步骤来完善、修改和测试当前的设计方案，并巩固最终设计的方法。

设计改进，先是 60% 的设计，然后是 95% 的设计，再之后是投标文件 (100%) 将会是下一个设计阶段的重点。在设计、工程和建模方面，这将包括改进防波堤系统和分段设计，以优化其相对于项目目标的性能，同时会考虑监管机构、活动防波堤 CAC 和其他利益相关者对 30% 设计的反馈，以及进一步建模和分析设计方案及权衡。这将包括改进防波堤设计参数，如顶部高程、方向和形状，以及石头和其他材料的详细设计和规格，还包括冲刷防护和生态要素的整合。此外还将包括改进礁石道设计，其中包括防波堤分段的长度、数量、间距、方向和位置等参数。数值和物理水动力学建模都将用于测试设计修改和迭代，并更好地了解防波堤对泥沙输送、潜在冲刷、水流循环和波浪情况的影响。下一阶段的设计改进还将包括与 TSPP 设计团队的密切合作。

防波堤 60% 的设计预计将在 2017 年第二至第三季度完成；95% 的设计预计将在 2017 年第四季度完成；100% 的设计则预计将在 2018 年第一季度完成。预计将在 2018 年第二季度进行防波堤工程采购，随后会进行施工。完成施工预计将需要长达 18 个月的时间，这取决于许可限制。

水中心进度

到目前为止，纽约州已经完成了水中心的可行性研究。基于这项研究，水中心与 NYCDPR 和项目合作伙伴（包括“十亿牡蛎项目”）密切合作，将进度推进 10%，进行原理图设计，随后会制定施工文件（100% 设计）并进行施工。

纽约州与活动防波堤设计团队、政府合作伙伴和 CAC 合作，将继续根据未来的公共设施使用调查、岩土数据、树木调查、建造可行性、规划需求和预算来设计水中心。

水中心 10% 的设计预计将在 2017 年第一季度完成；原理图设计预计将在 2017 年第二至第三季度完成；最终设计（施工文件）则预计将在 2017 年第三至第四季度完成。根据工程采购过程的时间，水中心的施工预计将于 2018 年第二至第三季度开始。可能需要长达一年的时间才能完成施工。

牡蛎恢复和社会恢复能力进度

纽约港基金会于 2016 年第四季度与 GOSR 签订了子受方协议，以继续致力于牡蛎养殖和所需的教育/管理工作，以支持活动防波堤项目，以及改进针对防波堤的牡蛎设施的设计并提供对水中心计划和设计的意见。协议和工作范围会在 2018 年第二季度内实行，从而与活动防波堤项目的最终设计相一致。下一阶段的工作（截至但不包括防波堤上实际的牡蛎设施）预期将包括牡蛎设施和浮动苗圃的设计，牡蛎允许支持，水中心规划和设计支持，BOP 教育计划和课程开发，牡蛎养殖和繁殖，在格莱特奇尔斯 (Great Kills) 和柠檬溪 (Lemon Creek) 对牡蛎苗圃进行布置和运作方面的持续工作，制定劳动力培训计划以及 BOP 贝壳采集和回收计划。所有活动将通过最终项目设计来实行。

预计纽约港基金会，特别是 BOP，将与防波堤设计团队密切合作，以开发对防波堤上牡蛎设施的设计以及对浮动苗圃和浮动船坞的设计。这些元素将被整合到防波堤的设计和最终设计图中。

牡蛎恢复活动预计将在防波堤建成后开展。

表 38 按季度提供了预期的项目进度（按季度）。

纽约州致力于确保联邦资金及时支出，并将在未来的 APA 中提供更加详细的时间表。

表 3836: 活动防波堤提议的进度

	开始	完成
活动防波堤	2014 年第四季度	2020 年第一二三季度
调查、研究和规划: 此阶段将概述在设计和工程阶段之前所需的所有其他调查、研究和规划。必要时, 此阶段将纳入环境审查和准许阶段以及工程阶段。	2014 年第四季度	2016 年第二季度
环境审查和准许: 本阶段将包括对环境影响报告书的范围界定及编制, 以及向适当的政府机构提交许可申请。此阶段将包括公众审查和评论的重要机会, 以及政府间协商。此外, 根据州和联邦法律的要求, EIS 将评估提议项目的可选方案。此时间表意在表示针对活动防波堤所有方面的预期环境审查过程的概述。应该注意的是, 环境审查和准许时间表取决于具有司法管辖权的机构的准许要求, 包括美国陆军工程兵团、美国国家海洋和大气管理局-美国国家海洋渔业服务处 (NOAA-NMFS)、美国鱼类和野生动物局 (USFWS) 和纽约州环境保护部。	2014 年第四季度	20162017 年第一三三季度
设计和工程: 此阶段将包括活动防波堤所需的所有设计和工程工作, 最终达到完整的施工规范。根据环境审查和准许程序的进展和结果, 此过程将能够针对项目的某些组成部分同时运行。此阶段将包括任何和所有必要的采购及合同签订 (视情况而定)。	2015 年第四季度	20172018 年第二三三季度
现场开发: 此阶段将包括从设计和工程阶段、将为活动防波堤的施工阶段做好准备的现场开发的所有必要元素。GOSR 将评估不同项目组成部分 (例如高地组成部分和水中组成部分) 的潜在分阶段现场开发进度 以及与 TSPP 的合作 。	2016 年第三季度	2017 年第二四三季度
施工: 此阶段将包括与活动防波堤相关的、设计和工程阶段中概述的所有施工元素。对于活动防波堤, 延长其时间以反映项目的性质将只允许在特定的建筑季节进行建造。GOSR 将评估不同项目组成部分 (例如高地组成部分和水中组成部分) 的潜在阶段建造进度。	20172018 年第二三三季度	20192020 年第四三三季度
收尾: 此阶段将包括整个项目的收尾, 其中包括但不限于: 最终现场参观和审查, 发放最终应急款项以及所有适用的 CBDG-DR 施工收尾要求。	2019 年第四季度	2020 年第一二二三季度

纽约州行动计划第 104 页的内容：

表 40：海湾生活提议的进度

海湾生活	开始		完成	
	2014 年第四季度	2022 年第三季度	2014 年第四季度	2022 年第三季度
调查、研究和规划：此阶段将概述在设计和工程阶段之前所需的所有其他调查、研究和规划。必要时，此阶段将纳入环境审查和准许步骤以及工程阶段。	2014 年第四季度	2015 年第四季度		
初步环境范围开发：此阶段将是海湾生活项目的额外阶段。根据目前预想的项目的复杂性以及潜在研究区域的大小，将需要在正式开始环境审查和准许步骤之前仔细考虑。同时，考虑到对权宜的进度的需求，此初步阶段将允许在预期正式审查的情况下执行某些环境任务。在调查、研究和规划阶段的同时，纽约州将开展初步的环境范围界定活动。此额外的规划和范围开发对于规划一个有说服力且可实施的项目、以满足按设计重建的目标而言至关重要。	2014 年第四季度	2015 年第四季度		
环境审查和准许：本阶段将包括 对环境影响报告书的范围界定及编制符合国家环境政策法 (NEPA) 的环境审查的范围界定及制定 ，以及向适当的政府机构提交许可申请。此阶段将包括公众审查和评论的重要机会，以及政府间协商。此外，根据州和联邦法律的要求， EIS 环境审查 将评估提议项目的可选方案。此时间表意在表示对针对海湾生活项目所有方面的预期环境审查过程的概述。应该注意的是，环境审查和准许时间表取决于具有司法管辖权的机构的准许要求，包括美国陆军工程兵团、NOAA-NMFS、USFWS 和纽约州环境保护部。 ^{xiii}	2015 年第四季度	2017 年第一季度		
设计和工程：此阶段将包括海湾生活所需的所有设计和工程工作，最终达到完整的施工规范。根据环境审查和准许程序的进展和结果，此过程将能够针对项目的某些组成部分同时运行。此阶段将包括任何和所有必要的采购及合同签订（视情况而定）。	2017 年第二季度	2019 年第一季度		
现场开发：此阶段将包括从设计和工程阶段、将为海湾生活的施工阶段做好准备的现场开发的所有必要元素。GOSR 将评估不同项目组成部分（例如高地组成部分和水中组成部分）的潜在分阶段现场开发进度。	2019 年第四季度	2020 年第三季度		
施工：此阶段将包括与海湾生活相关的、设计和工程阶段中概述的所有施工元素。对于海湾生活项目，延长其时间表以反映项目的性质将只允许在特定的建筑季节进行建造。GOSR 将评估不同项目组成部分（例如高地组成部分和水中组成部分）的潜在阶段建造进度。	2020 年第四季度	2022 年第二季度		
收尾：此阶段将包括整个项目的收尾，其中包括但不限于：最终现场参观和审查，发放最终应急款项以及所有适用的 CBDG-DR 建造收尾要求。	2022 年第二季度	2022 年第三季度		

纽约州行动计划第 105 页的内容:

按设计重建的整体要求

实施合作关系

GOSR 目前计划担任负责实施两项 RBD 项目的受资助机构。GOSR 负责为纽约州实施整个 CDBG-DR 投资组合，并且自 2013 年 6 月全面启动以来已采取了必要的步骤以培养能力。GOSR 内的两个计划领域均具有解决 RBD 项目的特定能力。NYRCR 计划是一项基于社区的获奖恢复力规划和实施工作，由整个受桑迪影响的地区的公民规划委员会组成，该计划已针对项目概念开发与纽约州的两个获奖的 RBD 团队密切合作。除了与公民团体合作之外，NYRCR 计划还与对这些 RBD 项目的成功至关重要的当地和县政府建立了工作关系。第二个计划是 GOSR 基础设施计划。GOSR 目前正在开展大量的大规模基础设施项目，并已证明具有以及时、经济合算的方式管理这些项目的能力。通过与其他 CDBG-DR 项目中的联邦、州、当地和私营实体合作，GOSR 已展示了根据需要与其他实体合作以执行成功的具有恢复力的恢复项目的的能力。GOSR 已准备好利用制度化知识并带头实施 RBD 项目。这两个计划都致力于制定创新的融资策略，从而在当地的水平上简化恢复过程，同时充分利用可用的 CDBG-DR 资金。

纽约州最近更新了其保持着对熟练的控制、流程和程序的最新认证，以确保受助者已建立适当且熟练的财务控制；采购流程；防止斯塔福法第 312 款规定的任何重复利益的程序；确保资金及时支出的程序；维护有关在这些资金援助下进行的所有灾后恢复活动的综合网站的程序；以及检测资金欺诈、浪费和滥用的程序。

此外，每个 RBD 项目都需要接受复杂的联邦和州环境审查以及准许要求，其中包括对可选方案的评估。对于这两个项目，GOSR 有意担任环境审查的领导机构，并且随着项目通过此过程的发展，GOSR 将与感兴趣的政府和非政府利益相关者密切协商。纽约州了解在每个 RBD 项目的整个生命周期内，合作关系和合作伙伴的协调对于其成功而言至关重要。随着纽约州规划和环境流程的展开，其意识到与公共部门和私营部门中的众多实体合作的必要性。在整个规划和环境过程中，纽约州已与公共和私营部门的许多实体进行合作。

此外，GOSR 还设立了环境审查局，并且已经并购了两家经验丰富的环境审查公司，以开展 EIS 和许可流程以开展符合 NEPA 流程和准许程序的环境审查。GOSR 已投入到严密的工作中，以就这两个项目与联邦、州和当地机构合作。对于活动防波堤，在整个 30% 的设计阶段内，GOSR 已参与与桑迪区域基础设施恢复协调小组 (SRIRC)、SRIRC、HUD、USACE、环境保护局 (EPA)、NOAA/NMFs、DEC、国务院 (DOS)、纽约州公园、娱乐和文物保护办公室（以下简称“州立公园”）的州历史保护办公室和 NYCDPR 进行的多次会议和磋商中。纽约州公园 (SHPO) 以及纽约市公园与娱乐管理局进行的多次会议和磋商中。GOSR 已发布了一份领导机构通知函，其中 USACE、EPA 和 NOAA/NMFs 已同意担任合作机构。关于海湾生活，GOSR 也在其规划阶段期间与 SRIRC、USACE、NOAA/MFS、DEC、州立公园以及七个当地政府进行了磋商。GOSR 向

~~SRIRC 长岛 TCT 提供了对其海湾生活规划工作的陈述，并旨在将其修订的计划提交给 HUD，然后于 5 月提交给 TCT。GOSR 向 SRIRC 长岛技术协调小组提供了对其海湾生活规划工作的陈述，并旨在将其修订的计划提交给 HUD，然后于 2015 年 5 月提交给技术协调小组。在修订计划制定之前，GOSR 将正式开始海湾生活的 EIS 流程，并遵照用于活动防波堤的相同早期咨询/起伏范围界定策略。~~

随着纽约州朝着 RBD 项目的实施阶段迈进，纽约州将继续评估每个项目的需求以及私营部门合作伙伴可参与填补这些项目缺口的方式。纽约州打算与当地倡导团体、教育机构、为营利机构和非营利机构（视情况而定）探讨每个 RBD 项目的方案。

在 2016 年，GOSR 与纽约港基金会和纽约/新泽西海湾观察 (New York/New Jersey Baykeeper) 签订了子受方协议。这两个非营利组织都在接受所提供的资金，以援助活动防波堤项目设计、社会恢复能力规划和生态恢复。

项目的性质还表明，纽约州预计可能会根据需求与联邦机构，如 HUD、陆军工程兵团、美国内政部、美国环境保护局、美国国家海洋和大气管理局、美国国家公园管理局和其他合作伙伴针对每个项目的设计和执​​行进行合作。在纽约州境内，有许多机构也将在这些项目的实施中发挥具体作用，如纽约州环境保护局、国务院、教育部、~~纽约州公园、娱乐和文物保护办公室~~州立公园和其他将被确定为与纽约州合作通过规划和环境阶段的机构。纽约州有意通过 HUD 和 FEMA 召集的桑迪区域基础设施协调小组来促进其协调和磋商工作。

每个 RBD 项目还需要与当地政府仔细磋商。对于活动防波堤，纽约州对纽约市和相关机构，包括恢复和恢复能力办公室、NYCDPR 公园和娱乐部、环境保护部、城市规划部以及区长办公室将实行了推广活动。对于海湾生活项目，GOSR 将与位于米尔河的适当政府机构进行磋商，以确保解决针对河流系统的协调工作。这包括拿骚县、亨普斯特德镇和村庄（视情况而定）。在其他地区之间，当地政府将参与环境审查过程，包括范围界定。这些转型项目使纽约州与相关实体之间签订长期协议成为必要，以确保项目的正确运营和维护。

~~此外，GOSR 已经与作为活动防波堤项目的某些元素的潜在合作伙伴纽约市公园和娱乐部 (NYCDPR) 合作，并将其视为以整个 EIS 为目的的关键参与机构。实际上，为促进活动防波堤的目标和需求，GOSR 通过使防波堤的审查和设计平行于防波堤的硬化沙丘的审查和设计保持同步，从而制定了一项分层策略。沙丘在纽约瑞星社区重建规划过程中确定，并且在达登维尔的沿海和社会恢复能力整体工作中加入该沙丘已在很大程度上推动了整个项目的发展。还值得一提的是，GOSR 打算在其分析章节中使用纽约市的 CEQR 技术手册（即在纽约市开展环境审查的蓝图），即使州政府机关通常不需要使用该手册。GOSR 还在制定其初步草案范围期间与纽约市机构合作，并且收到了 DPR、DEP、纽约市地标保护委员会 (NYC Landmarks)、城市规划部和市长可持续发展办公室提供的详细意见。~~

此外，GOSR 已经与作为活动防波堤项目的某些元素的潜在合作伙伴 NYCDPR 合作，并将其视为以整个 EIS 为目的的关键参与机构。2015 年 7 月，GOSR 与 NYCDPR 签订了一项谅解备忘录^{xiv}，

概述了城市和州之间就活动防波堤项目进展的设计进行协调的流程和程序。GOSR 正使用最严格的环境标准来审查该项目，根据事实证明 GOSR 有意在其分析章节中运用纽约市的环境质量审查技术手册，即在纽约市开展环境审查的蓝图，同时符合纽约州环境质量审查法和 NEPA，即使纽约州机构通常不需要使用该纽约市手册。GOSR 还在制定其初步草案范围期间与纽约市机构合作，并且收到了 NYCDPR、环境保护部、纽约市地标保护委员会 (NYC Landmarks)、城市规划部和市长可持续发展办公室提供的详细意见。

目前，纽约州期望至少在项目的前期规划和环境审查阶段能与设计团队合作。纽约州还将环境范围界定任务指派给其两家竞争性采购的环境公司。设计团队将为纽约州提供所需的数据、额外的规划和预算文件以及满足联邦公报通知要求所需的任何其他文件，并将完成环境审查和 APA 流程。纽约州将确保在两个 RBD 项目的所有工作阶段中的合规采购。

资金利用

纽约州致力于使用所提供的分配成功实施两个 RBD 项目，并且了解根据需要在 CDBG-DR 分配之外确定和获得额外资金的需求。这不仅包括确定用于解决在项目拨款阶段确定的未满足需求的资金，而且还包括确定创新性筹资机制，以支付这些项目的长期运营和维护成本。纽约州将考虑筹资机会，例如联邦或私人拨款，与重点关注类似恢复行动的非营利机构和学术机构的合作，以及可与 CDBG-DR 一起用于投资的筹资机会。

表 4139: 资金利用——RBD 未满足需求

项目	地点	项目总成本	CDBG-DR 分配	RBD 未满足需求
活动防波堤: Tottenville Pilot	里奇蒙县	\$73,904,000 \$75,500,000*	\$60,000,000	\$13,904,000 \$15,500,000
海湾生活: 针对拿骚县南岸的一项综合性区域恢复力计划: 慢速海流	拿骚县	\$177,366,078	\$125,000,000	\$52,366,078

*在 30% 的设计时。

确定活动防波堤和海湾生活的资金和筹资机会的过程始于对项目整体和各自的组成部分阶段进行高水平审查。通过采用此方式，纽约州能够清理出各种分层资金和筹资机会。许多拨款机会都具有竞争性和持续性，并都是基于纽约州和联邦预算拨款。

重要的初始步骤将涉及最后确定实施每个 RBD 项目的各个组成部分的实体，并评估这些实体是否能够为项目提供财务支持和监督，长期运作和维护支持。还有一些独特的筹资机会，如公共-私人合作关系，但这可能需要对私人合作伙伴的工作进行回报。所有方案应进一步基于实施项目的实体考虑实施这些方案的能力和意愿。

~~通过对筹资和融资来源的审查，创建了筹资和融资描述和矩阵，可在附录 C 中查看。该矩阵确定了许多筹资和融资方案，纽约州将考虑这些方案并解决其对每个 RBD 项目的适用性问题。~~

纽约州还将着眼于目前的 ~~CDBG-DR~~ 计划，并评估预期计划收入，探究其如何应用于 ~~RBD~~ 项目的实施和监督中。纽约州将配合 HUD，并利用未来的 APA 探究该方法的可行性。

纽约州将运用以下方法作为为每个 RBD 项目获得额外资金的过程：

1. 确定活动防波堤和海湾生活项目组成部分的优先次序。分别列出两个项目的组成部分，并确定以下各项内容：
 - a. 初步预算，包括启动和资本成本，持续运作和维护；
 - b. 确定实施、运作和维护项目竣工后期工作的实体/合作伙伴；以及，
 - c. 为初期资本成本和持续运作和维护制定时间范围。
2. 根据初步评估整理资金和融资的来源：
 - a. 确定实施和运营项目的实体/合作伙伴提供的资金来源；
 - b. 利用资金和融资矩阵，并根据拨款资金申请日期和成功可能性对筹资机会进行优先排序；
 - i. 为每个项目组成部分制定分层策略；
 - c. 确定融资结构是否将会适用于两个项目的所有组成部分；
 - i. 确定当地市政合作伙伴发行债券或承担涉及项目融资的长期债务的能力和意愿；
 - d. 与非营利、学术、企业和慈善合作伙伴合作，为筹资草拟计划框架。
3. 持续关注和监测联邦、州和当地拨款机会。

上述方法会为活动防波堤项目取得成功。纽约市区域经济发展委员会授予纽约港基金会 25 万美元的拨款，用于使牡蛎及其礁石栖息地回归到纽约港。预计这将促进与活动防波堤项目相关的牡蛎恢复活动的发展。与非营利组织和学术机构的合作将是为每个 RBD 项目确定并申请额外资金的关键。

按设计重建的公民参与计划

从两个设计团队负责的高水平社区参与活动可以看出，公众参与对每个 RBD 项目的发展很有帮助。此公民参与计划 (CPP) 推动的政策和程序将使庞大而多样化的利益相关者群体参与其中。可能的对外宣传策略在环境审查部分以及下文中进行描述。用于实施 RBD 项目的主要对外宣传策略即是为每个 RBD 项目成立一个 CAC。主要对外宣传策略是为每个 RBD 项目成立公民咨询委员会 (CAC)，作为对纽约州目前推广工作的补充。如果可行，公众提供意见的进一步机会将与公众参与环境审查过程保持一致，以确保公众有能力了解项目，并提交意见和顾虑，这些将纳入潜在环境影响和项目可选方案的评估进行考虑。

CPP 反映了 ~~美国住房与城市发展部 (HUD)~~ 在联邦公报 (FR-5696-N-11) 中规定的指导。

纽约州将确保任何一般当地政府单位 ~~(UGLG)~~ 或获得 RBD 项目资金的子受方将拥有符合 HUD CDBG-DR 条例的 CPP、并会考虑在 CDBG-DR 资金下所提供的豁免和可选方案。

按设计重建的公共宣传

为了让公众了解整个 RBD 项目的范围界定、环境审查、设计和施工阶段，纽约州将通过面对面会议、社交和平面媒体以及 GOSR 网站开展公共宣传。纽约州将已对 GOSR 网站进行了修改，加入了专为纽约州的 RBD 项目设计的项目页面。每个 RBD 项目页面都会有一个子页面，其中包含了项目状态更新和与项目相关的材料。~~公共宣传还可能包括面对面会议、口头和书面意见征求、宣传活动、在线和传统媒体，以及公民咨询委员会的成立。~~公共宣传还可能包括面对面会议、口头和书面意见征求、宣传活动、在线和传统媒体，并在整个项目设计和实施过程中酌情通过 CAC 进行。与每个项目有关的文件也将在当地提供，例如图书馆和当地政府办公室。

按设计重建的弱势群体宣传

纽约州会继续采取具体措施，来征求中低收入家庭以及以非英语人士为户主的家庭的意见。为此，项目发展期间的关键会议将以各种语言进行发布。翻译人员以及手语翻译员将根据需要提供服务。会议通知将张贴在项目现场附近的公共住房和公共建筑的公用区域，以及 GOSR 网站上。会议将在无障碍地点和提供公共交通服务的地点举行。安排会议将会考虑非传统的工作日程安排。项目场地内或周围的当地公共图书馆或公众可进出的公共建筑将被指定为与 RBD 项目相关的所有材料的文档存储库。会议上所使用的材料将在网上公布，以便公众可及时查看。为了进一步确保所有居民都能获取到 RBD 信息，所有公共计划材料将以四种语言提供，即英文、西班牙文、中文和俄文。

按设计重建的公民咨询委员会

~~纽约州坚决致力于继续维持两个 RBD 项目的社区参与工作。纽约州可能会设立公民咨询委员会 (CAC) 来辅助上述公共宣传工作。CAC 担当的是顾问角色，随着项目从概念性开发、环境审查到设计、到最终施工和竣工的发展，其会接触并收到有关项目最新信息。CAC 还会在项目发展和环境审查过程的关键时机参与更广泛的社区工作。所有 CAC 会议都是公开的，并向公众公布。纽约州坚决致力于继续维持两个 RBD 项目的社区参与工作。纽约州已设立了 CAC 来辅助上述公共宣传工作。每个 CAC 担当顾问角色，随着项目从概念性开发、环境审查到设计、到最终施工和竣工的发展，其会接触并收到有关项目最新信息。CAC 会在项目发展和环境审查过程的关键时机参与更广泛的社区工作。所有 CAC 会议都是公开的，并向公众公布。如果纽约州为每个 RBD 项目成立一个 CAC，可以预想每个 CAC 都将含有住在项目区域内的成员。纽约州将发布有关 CAC 形式和成立方式的信息。~~

除了更加传统的方式（如在政府机构、高级住宅区、公共住宅区、当地社区中心、学校和大学进行演讲）外，~~CAC 还会利用创新方法征求公众意见，例如 CAC 还将继续通过各种方法征求公众意见（视情况而定），包括~~免费电话专线、手机录音和公用电话、社交媒体和其他在线工具。CAC 及其公众参与活动会尽最大可能配合环境审查所需的公民参与，并可延伸到项目的建设阶段。~~例如，纽约州第一步可以在范围界定听证会上宣布将成立一个 CAC，并鼓励感兴趣的个人进~~

~~行申请。~~此外，来自 GOSR 和其他当地、州和联邦机构的技术人员和顾问可以进行讲解，并解答社区成员的疑问，以便说明每个 RBD 项目的高度技术性组成部分。

设立 CAC 要与在州的 NYRCR 计划中制定的模式一致，该计划由一个当地领导者和社区居民组成的社区委员会领导。它也与纽约州的两个 RBD 项目一致。活动防波堤提议指出，水中心将通过社区设计专家研讨会议进行设计。活动防波堤 CAC 是在这些专家研讨会议上提供意见的实体之一。~~CAC 是在这些专家研讨会议上提供意见的实体之一，或可通过 CAC 将这些设计专家研讨会推广到更广泛的社区。~~海湾生活提议讨论了在第一阶段对湾联盟 (Bay Alliance) 的建立，而 CAC 可以帮助成立该联盟。

按设计重建的环境审查

纽约州计划在整个环境审查过程中投入到稳健且公开的公众参与工作中，以确保项目符合州和联邦环境要求并考虑切合实际的环境实践。纽约州将~~针对每个RBD项目~~根据每个 RBD 项目的 NEPA 进行所需的环境审查过程，其中包括公众审查和评论的多个机会。首先，纽约州打算针对该环境影响报告书过程的范围草案举行公开会议。这些公开会议将遵守 24 CFR 58.56 和 58.59 中规定的通知和日程安排要求。纽约州将接受公众对范围草案的书面和口头意见，并且纽约州将在编制项目的最终范围时考虑这些意见。这些范围界定公开会议的目的是允许社区成员和社区组织、科学界和学术界以及公众作为整体来提出在环境审查过程中将评估的问题和顾虑。这将确保审查具有实质的稳健性，并响应任何与项目有关的社区问题。

~~在范围界定过程之后，纽约州可能会为每个 RBD 项目成立一个 CAC，如上面所述。如果成立了 CAC，纽约州将安排 CAC 会议，以提供正在进行的环境审查过程的最新信息。CAC 的参与将确保社区一直参与该过程，并了解这些项目所需工作的技术性质。~~

在完成环境审查过程后，纽约州将确保社区通过征求、考虑和响应公众意见来继续参与此过程。~~在 EIS 草案完成后，纽约州便打算开展第二轮公开会议和意见征求期。纽约州还将使用 RBD 项目特定的 APA 来举行公开会议和意见征求。环境影响报告书草案 (DEIS) 完成后，纽约州将开展第二轮公开会议和意见征求期。纽约州计划使用 RBD 项目特定的 APA 来协调这些公开会议和意见征求。~~在制定最终的 EIS 时，纽约州将考虑公众意见并对此进行回应。

2015 年 4 月 1 日，GOSR 公布了纽约州史泰登岛达登维尔区海岸线的海岸和社会恢复能力倡议活动防波堤项目的 EIS 工作范围草案^{xv}。在纽约州住宅和社区重建的住房信托基金公司的资助下，由 GOSR 于 2015 年 4 月 30 日举行的公共范围界定会议期间收到了口头和书面意见，并与 24 CFR 第 58 部分的 HUD 条例一致。在公众评议期（截至 2015 年 6 月 15 日）内，GOSR 接受了对 EIS 工作范围草案的书面意见。纽约州史泰登岛达登维尔区海岸线的海岸和社会恢复能力倡议的 EIS 工作范围终稿于 2016 年 4 月 2 日公布^{xvi}。GOSR 在 2017 年第一季度完成并公布了 EIS 草案，并将对机构和公众意见进行回应，并且在必要时，会在活动防波堤的下一个设计阶段纳入反馈。

G. 一对一更换

变动描述：联邦公报通知 5696-N-01 在章节 104(d)(2)(A)(i)-(ii)、(d)(3) 以及 24 CFR 42.375 中免去了一对一更换要求。豁免项“在一对一更换要求中排除满足受资助者‘不适合修复’定义的被灾害破坏的单元”。纽约州在行动计划中注明了对“不适合修复”的定义。

不适合修复

如果符合以下情形，GOSR 则定义为不适合修复单元

- A. 符合买断资格的被风暴破坏的房产，或者
- b. 在分洪河道或泛滥平原地区的被风暴破坏的预制装配式住宅。

符合买断资格的被风暴破坏的房产位于分洪河道或泛滥平原的某些高风险地区，并且被认定为最容易遭受未来灾害的影响。分洪河道是泛滥平原的一部分，在此区域发生的洪患灾害一般是最严重的，而且此区域结构一般会多次发生洪患。联邦条例禁止为分洪河道上的住宅的修复或重建提供资金。在最容易遭受灾害影响的区域实施买断，通过将多块土地改造为湿地、空地或暴风雨管理系统，进而提高了更大社区范围的恢复力，并且建立自然沿海缓冲区以防范未来的风暴。

预制装配式住宅易受到水的破坏并易发霉，如果要将其恢复到美观、安全、卫生环境良好的状态，既不切实际又不划算。预制装配式住宅实现安全、实用且有经济效益的加高的能力是有限。若进行没有加高的现场预制装配式住宅的更换，不会为住宅带来防御未来风暴的恢复力。1976 年 6 月 15 日之前搭建的较旧的预制装配式住宅，无论如何修缮，都无法满足当前 HUD 法规中关于预制装配式住宅居住的要求，也无法满足市政法规要求中关于住宅大小和承保要求。

公众意见

州长风暴恢复办公室 (Governor's Office of Storm Recovery, GOSR) 于 2017 年 3 月 22 日公布了行动计划第 15 号修正案 (Action Plan Amendment 15, APA 15) 以征集公众意见。在该时间, GOSR 开始了在网站 www.stormrecovery.ny.gov 和通过电子邮件接受意见。另外, 也分别于 2017 年 3 月 29 日在里奇蒙县; 于 2017 年 4 月 5 日在拿骚县; 于 2017 年 4 月 20 日在罗克兰县召开了公共听证会。意见征集期于 2017 年 4 月 21 日下午 5 点正式结束。

这些听证会和意见征集期的法律通知在三大地方非英语报纸刊登, 即《La Voz Hispana》(西班牙语)、《Russkaya Reklama》(俄语) 和《星岛日报》(中文), 以及《Newsday》、《AMNY》和《Staten Island Advance》。

该修正案也应要求以便于残疾人的方式提供(电话或书面形式)。APA 15 提供中文、俄语和西班牙语的翻译版本, 根据对家庭中有五岁或以上且英语水平有限成员的人口普查数据分析来看, 这三种语言是在纽约州受风暴影响区域最常用的三种语言。

GOSR 收到了四封有关 APA 15 的意见信, 并收到了两名评论者通过 www.stormrecovery.ny.gov 提交的意见和九名评论者在公共听证会上提出的意见。评论者可能在其提交的内容中提出了多个意见。我们汇总了这些意见, GOSR 的回复在下文列出。

纽约瑞星买断和收购计划

意见

纽约州收到了萨芬村 (Village of Suffern) 一位居民就纽约瑞星买断和收购计划的问询。该评论者询问了复式半连住房和允许额外家庭加入计划的情况。

回复

在超级风暴桑迪之后, 纽约州制定了纽约瑞星买断和收购计划, 以帮助遭受重大损害和该风暴、飓风艾琳以及热带风暴李造成毁灭性影响的人群。该计划面向全纽约州的申请人, 许多萨芬村的居民都已经进行了申请。

在 2014 年 4 月计划申请截止日期前的几个月, 纽约瑞星计划对萨芬村的居民进行了广泛的宣传。房主有机会申请所有纽约瑞星房屋计划; 上门维修、重建、加高和收购计划。

随着该计划评估申请人的需求, 政策可能会改变, 以更好地为申请人服务。但是, 除非通过困难事实证明, 否则不得对政策进行变更, 以为向新申请人开放计划寻找理由。我们确定了选定申请人的确有困难, 与其共用一面墙的邻居未申请纽约瑞星计划。

纽约瑞星买断计划不会在萨芬村或其他地方重新开放申请。在本行动计划第 15 号修正案中, 纽约州州长风暴恢复办公室正在要求获得额外资金, 以满足对纽约瑞星计划申请人的现有承诺。

按设计重建活动防波堤项目

意见

纽约州收到关于史泰登岛柠檬溪 (Lemon Creek) 疏浚和油罐车清洗问题的问询。

回复

按设计重建 (Rebuild by Design, RBD) 活动防波堤项目提议建造一个防波堤区域系统, 以减弱沿达登维尔区 (Tottenville) 海岸线的波浪。项目区在柠檬溪和柠檬溪公园以南结束, 因此这两个地方

都不在活动防波堤项目的范围内。然而，我们预期的是活动防波堤概念将是可复制的模型，可以应用于其他需要波浪减弱和侵蚀控制的地区。

意见

纽约州收到了有关纽约瑞星社区重建计划的达登维尔区海岸线保护项目 (Tottenville Shoreline Protection Project, TSPP) 的七个问询，具体涉及拟议沿海岸线铺设一条路径。

回复

纽约瑞星社区重建计划 TSPP 拟议建设海岸线的改善设施，包括土堤、石芯披沙的沙丘、带路径的生态护岸，以及一条沿着 NYC Parks (纽约市公园与娱乐管理局) 物业的海岸线修建的凸缘 (护岸和小径)。TSPP 是一个独立的项目，旨在补充 RBD 活动防波堤项目。我们没有对路径和凸缘 (护岸和小径) 做出最终设计决定，且 NYC Parks 将在项目进行时在社区内宣传，以确保提高公众对滨水区改善的参与度，和提高其社会复苏能力。TSPP 是在社区广泛参与后制定出来的，其中包括公众会议，以让公众有机会就项目的设计向州政府提出建议。

意见

纽约州收到了四个问询，均表达了对 RBD 活动防波堤项目和纽约瑞星社区重建 TSPP 对达登维尔区海岸线影响的关注，包括海岸线保护、波浪减弱和侵蚀。

回复

TSPP 是一个独立的项目，旨在补充 RBD 活动防波堤项目。TSPP 的设计包括各种海岸线保护措施，从而最好地应对公共用地沿线不同地点的条件，并促进保护海岸线和相邻的物业。预计保护措施会包括土堤、石芯披沙的沙丘、带路径的生态护岸和凸缘 (护岸和小径)。所有项目组成部分均将位于沿海岸线的公共土地上，并在减少侵蚀风险的同时提高公众对滨水区改善的参与度，促进社会复苏能力。

活动防波堤项目将减弱达登维尔区海岸线的波浪，从佩吉大道 (Page Avenue) 到温斯纳顿大街 (Swinnerton Street) 南端和会议室公园起到波浪保护和侵蚀控制的作用。RBD 项目是由美国住房和城市发展部 (Department of Housing and Urban Development) 主办的设计竞赛的胜出项目。该项目的范围和关键组成部分正在基于水产专家的广泛工程和建模开发，以确定实现波浪减弱、海岸线保护和侵蚀控制的最有效手段。RBD 防波堤的分层方法结合 TSPP 干预措施和其他措施，可以极大降低海岸线物业面临的风险。建模显示在过去 30 年来达登维尔区海滩受到相当大的侵蚀，而拟议措施旨在显著扭转这一趋势。

意见

纽约州收到七个关于 RBD 活动防波堤项目水中心部分拟议选址的问询。

回复

活动防波堤环境影响报告书草案 (Draft Environmental Impact Statement, DEIS) 提供了两个地点作为水中心的选择，且纽约州将与社区、设计合作伙伴和 NYC Parks 合作选择最可行的位置。水中心的目标是通过提供进出滨水区的交通、情况介绍和教育，促进社会复苏能力。该中心旨在便于社区群众到达和使用，并对全纽约市的学龄儿童起到教育目的。

意见

纽约州收到了有关纽约瑞星社区重建计划 TSPP 和达登维尔区排水的两个问询。

回复

排水是 RBD 活动防波堤和 TSPP 设计中考虑的因素之一。DEIS 的基础设施章节对 TSPP 背后的排水进行了分析，该文件在 2017 年 3 月 24 日至 2017 年 5 月 8 日发布以征集公众意见。DEIS 也已提供给纽约市环境保护局 (Department of Environmental Protection) 供审查和评论。TSPP 也需要纽约州环境保护部 (Department of Environmental Conservation) 的许可。

意见

纽约州收到了关于 RBD 活动防波堤项目的设计、环境影响和复苏益处的问询。

回复

活动防波堤项目是创新的、联邦资助的设计竞赛的胜出项目。该项目使用防波堤保护圈缓冲波浪损害、减少侵蚀，从而减少未来沿海岸线的风暴风险。该复苏力项目的重点是通过创建“礁石道”来重振生态，为当地物种创造出具有栖息地复杂性的微环境。项目的每个方面都是由在专业领域具有丰富经验的专业人士设计和充分研究的，包括环境影响评估。

根据效益成本分析 (Benefit-Cost Analysis, BCA)，该项目具有积极的效益成本比率，预计将实现总收益 7,610 万美元。最大的效益群体包括与该项目提供的减波相关的复苏价值。BCA 展示并量化了对与此项目相关的风暴风险的降低情况。纽约州修改了 APA15 的 BCA 部分，以更好地指出 RBD 活动防波堤项目的复苏效益。

防波堤的建设须接受环境审查。DEIS 于 2017 年 3 月 24 日至 2017 年 5 月 8 日发布以征集公众意见，并对各种潜在的环境影响进行综合分析。在 DEIS 及其附录中阐述的分析对防波堤的环境影响进行了论述，其中最值得注意的是对自然资源的广泛研究。

环境审查流程涉及与许多联邦、州和地方机构的咨询，包括但不限于陆军工程兵团 (Army Corps of Engineers)、国家海洋渔业研究所 (National Institute of Marine Fisheries)、美国环境保护署 (US Environmental Protection Agency)、纽约州环境保护部、纽约州州务院 (Department of State)、纽约市城市规划部 (Department of City Planning) 和纽约市环境保护局。该项目也将需要获得《清洁水法案》(Clean Water Act) 许可证和陆军工程兵团与纽约州环境保护部的批准。

整个活动防波堤设计和环境审查的过程都考虑了所有意见并且是透明的。截至 2017 年 5 月，公民咨询委员会已经举行了六次会议，包括公众有机会与州政府、其设计团队和环境审查顾问见面的会议，以了解项目和监管过程。

意见

纽约州收到了关于 RBD 活动防波堤项目对防洪影响的一个问询。

回复

活动防波堤项目使用防波堤保护圈缓冲波浪损害、减少侵蚀并起到波浪减弱的作用，从而减少沿海岸线的风暴风险。因此，该项目的 BCA 显示了 5,320 万美元的复苏效益。

该项目的范围和关键组成部分正在基于水产专家的广泛工程和建模开发，以确定实现波浪减弱、海岸线保护和侵蚀控制的最有效手段。RBD 活动防波堤的分层方法结合 TSPP 干预措施和其他措施，可以极大降低海岸线物业面临的风险。

意见

纽约州收到了关于 RBD 活动防波堤项目和纽约瑞星社区重建计划 TSPP 相关维护计划的三条意见。

回复

正如 APA15 所述，参与活动防波堤项目元素的建造和拥有所有权的纽约州、非营利组织和其他政府机构将维护和运营其各自的项目组成部分。纽约州正在制定维修和运营计划，并已经证实这些计划将在施工前就位。

TSPP 是一个独立的项目，旨在补充 RBD 活动防波堤项目。NYC Parks 将拥有和管理海岸线的 TSPP 改善工程。通过最终的设计，GOSR 将与 NYC Parks 一起制定维护和运营计划以及 TSPP 项目的预算。

意见

纽约州收到了有关 RBD 活动防波堤项目各个方面的广泛问询，分为以下几个类别：一般；防波堤；路径、护岸、土堤；牡蛎；和景观美化。问询还涉及纽约瑞星社区重建计划 TSPP 的拟议海岸线部分。

回复

一般性问题涉及 RBD 活动防波堤项目的目的、项目的资金来源以及项目的设计方式。活动防波堤项目的目的是为了减少波浪冲击，从而减少海岸侵蚀的风险；解决风暴潮的影响并增加社区的复苏力，从而保护基础设施、设施和住宅。活动防波堤项目也将增强水生栖息地，促进社区教育和管理。活动防波堤项目的资助来源于美国住房和城市发展部专为 RBD 项目制定的 CDBG 灾后恢复拨款计划，而 TSPP 的资助来源是纽约州接收自美国住房和城市发展部的 CDBG 灾后恢复拨款计划按公式计算的财政补贴。GOSR 项目的每个方面都是由在专业领域具有丰富经验的专业人士设计和充分研究的。

评论者提出的与防波堤有关的问题涉及防波堤的设计、位置、高度以及它们提供的效益。防波堤的设计系基于对项目区内海浪和海岸线侵蚀情况的全面分析，以减轻这些自然力量的负面影响。在该设计中，总计约 3,900 线性英尺的 10 个防波堤位于距离海岸线 500 到 2,100 英尺之间。有三种高度在 11 到 14 英尺之间的不同防波堤设计。

收到的路径、护岸和与护堤有关的问题，涉及 TSPP 海岸线改善的拟议设计、沙滩扩建、带路径的生态护岸和凸缘（护岸和小径）。海岸线保护措施旨在承受风浪的冲击、高过海岸线结构，并能抵御海平面上升。海岸线保护措施的设计包括土堤、石芯披沙的沙丘、带路径的生态护岸和凸缘（护岸和小径）。每个工程的高度系基于每个位置的具体特征和需要。设计的最终细节还未完成。目前拟议修复约 800 英尺的海滩。

与牡蛎有关的问题涉及把牡蛎重新引入海湾，景观美化问题涉及项目区域的景观美化。活动防波堤项目包括拟议的牡蛎养殖，并在一些防波堤加入“礁石脊”，以在项目区域提供牡蛎恢复的栖息地。景观美化将包含在海岸线保护设计中，以起到功能和美观的效果。牡蛎恢复和景观美化的计划与设计还未最终确定，并仍在接受环境审查中。

有关活动防波堤和 TSPP 的更多细节见于 DEIS，该文件于 2017 年 3 月 24 日至 2017 年 5 月 8 日期间发布以供公众审查和征集意见。在 GOSR 网站上可找到 DEIS：<https://stormrecovery.ny.gov/>。

纽约瑞星业主恢复计划

意见

纽约州收到了纽约瑞星业主恢复计划的申请人有关其获得援助资格的问询。

回复

对具体情况有疑问的申请人可以在线问询 <https://stormrecovery.ny.gov/>、拨打电话 **1-844-9NYRISING**，或本人亲自前往 500 Bi County Blvd, Farmingdale, NY 11735 或者 3678 West Oceanside Road Suite 101, Oceanside, NY。个案管理工作人员将回答有关计划裁定的问题。

在批准 APA15 后，纽约瑞星住房恢复计划将向合格的中低收入计划参与者提供强制性洪灾保险付款的暂时援助。个案管理工作人员将就此洪灾保险援助的资格和在本计划下提供的其他援助提供建议。

尾注

ⁱ 联邦公报通知 (FR-5696-N-11) 指出, HUD 在其更新的 CDBG-DR 分配方法中使用了高建造成本乘数。对于纽约州, 住房和小型企业未满足需求均要乘以因数 1.44。

ⁱⁱ 布朗克斯郡、国王郡、曼哈顿、皇后郡和里奇蒙郡。

ⁱⁱⁱ 以下总结了在 2013 年 4 月开展的未满足需求评估与本报告的未满足需求评估之间方法的主要差异和相似之处:

1. 房屋损坏类别——严重损坏仍保持为洪水积水达 4 英尺至 6 英尺。纽约州继续将洪水积水达 1 英尺到 4 英尺的任何住宅单元定义为“重损-低损”。但是, 当 FEMA-IA 数据显示为零损坏类别并且 SBA 数据表明已对损坏进行评估时, 此分析则会使用 SBA 数据衡量损坏和分类。此外, 如果 FEMA-IA 数据指出 HUD 所定义的零损坏类别, 但是记录显示洪水积水至少有一英尺, 则该住宅单元将被认定为 HUD 3 级损坏类别。
2. 如在 APA6 中所述, 如果所有者有保险, 则未满足需求是 FEMA 不承担的损坏成本的 20%。如果所有者获得了 SBA 贷款, 则他们被定为不存在未满足需求。
3. 如果承租人赚取超过 3 万美元, 那么 HUD 会假定房东有足够的保险, 因而不存在未满足需求。
4. 如果承租人赚取低于 3 万美元, 那么未满足需求是损坏成本的 75%。如果承租人赚取超过 3 万美元, 则不存在未满足需求。
5. FEMA PA 类别 A 和 B (紧急措施和清除残损物) 不包括在基础设施未满足需求的估计值中
6. 联邦交通管理局项目、联邦公路管理局项目和美国陆军工程兵团超级风暴桑迪相关项目的当地配套均包括在未满足需求内。
7. 重大损坏和严重损坏的减损成本包括在内, 估计遭受重大损坏到严重损坏的住宅、企业和适用的基础设施项目的损坏成本为 30%。

^{iv} 仅限于有人居住的住宅, 度假屋和闲置房屋不属于分析的一部分; 这些单元也不符合 FEMA 援助的资格

^v https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/fact_sheet_on_optional_items_072414_general_final.pdf

^{vi} 如需了解更多信息, 请访问: <http://www.stormrecovery.ny.gov/funding-portal>

^{vii} 如需了解更多信息, 请访问: <http://www.stormrecovery.ny.gov/funding-portal>

^{viii} Eric S. Blake, Todd B. Kimberlain, Robert J. Berg, John P. Cangialosi, John L. Beven II, 国家飓风中心, 热带气旋报告, 飓风桑迪, 2013 年 2 月 12 日, 2014 年 1 月 21 日检索。 http://www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL182012_Sandy.pdf

^{ix} http://www.nyc.gov/html/sirr/downloads/pdf/final_report/Ch3_Coastal_FINAL_singles.pdf

^x https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/coastal_and_social_resiliency_initiatives_-_tottenville_draft_scope.pdf

^{xi} https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/Coastal%20and%20Social%20Resiliency%20Initiatives%20-%20Tottenville%20FINAL%20SCOPE%20and%20RTC_1.pdf

^{xii} <https://www.newyorkharborschool.org/crew/new-york-harbor-foundation/>

^{xiii} GOSR 目前正在评估不同的潜在环境审查框架, 这些框架可能会减少一些或所有项目组成部分的环境审查时间范围, 而其他组成部分可能需要较长时间的研究。GOSR 将确保通过与政府利益相关者和公众的磋商, 令人获悉其环境审查框架。

^{xiv} <https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/crp/community/documents/MOU-Tottenville%20Dune.pdf>

^{xv} https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/coastal_and_social_resiliency_initiatives_-_tottenville_draft_scope.pdf

^{xvi} https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/Coastal%20and%20Social%20Resiliency%20Initiatives%20-%20Tottenville%20FINAL%20SCOPE%20and%20RTC_1.pdf